

每日养老资讯

2017 年 10 月 10 日 • 星期二

欢迎订阅



目录

养老视点	4
山东：临沂出台养老服务设施建设专项规划	4
浙江：宁波出台居家和社区养老服务改革试点工作实施意见	4
浙江：简化养老机构设立申请材料，到明年底，全市公建民营养老机构将达 50 家	4
新疆：哈密加快构建养老服务体系	5
甘肃：兰州市安宁区构建居家和社区养老服务体系	6
广西：“养老市场”全面放开考验政府智慧	7
内蒙古：乌海政协调研居家及社区养老服务体系建设	8
如何将养老服务做到老人心坎上	8
为了解决人口老龄化问题延迟退休出现了	10
如何不让老年人“负重前行”？	10
热点新闻	12
让百姓用得更多救命药放心药	12
李克强主持召开国务院常务会议，听取公立医院综合改革和医疗联合体建设进展情况汇报等	13
老龄数据	14
调查称 40%的人愿去养老院养老，收入越高意愿越强烈	14
政策法规	15
中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的意见》	15
养老研究	19
城市养老服务模式的探索——以青岛市四方区阶梯式养老模式为例	19
以养老服务业叩开“银发经济”的大门	22
养老类型	25
天津：在家养老，健康实时监控	25
山东：青岛居家养老“私人定制”，定期有人上门陪聊	25
全国养老服务哪家强，天津市这两个典型项目上榜	26
养老产业	27
养老健康产业未来大有可为	27
政策频出、落地堪忧：养老 PPP 如何找到行之有效的适配方法	28
看完这篇文章，让你秒懂老龄化社会商机	31
龚志海：“警惕”未来十年中国最大的产业不是房地产而是养老产业	32
智慧养老	33
山东：老年人定位帖在东明县免费发放中	33
养老培训	33
上海：虹口养老人才可以申请补贴	33
中华孝道	34

湖北省举行 2017 年“敬老月”活动启动仪式.....	34
黑龙江省“敬老月”活动正式启动.....	35
健康管理	35
老龄化社会，养老需得先养脑.....	35
互动养老	36
“候鸟式”养老能走多远？.....	36
黄金周调查：养老旅游等健康旅游成市场新宠.....	37
国庆中秋长假子女表孝心，仪陇双节老人出游增三成.....	38
养老金融	39
钟蓉萨：立足国情，为个人养老金的发展做好准备.....	39
社会保障	40
居民养老金每月再涨 50 元，10 月底前集中补发到位.....	40
第十九届中国老年合唱节暨全国文化系统老年大学规范化建设试点工作经验交流会召开.....	41
老年说法	42
养老投资骗局高发，老年人轻信高回报损失超 200 亿.....	42
湖北：宣传贯彻老年法规，关爱造福老年群体.....	43
旅游消费陷阱多，老年游客怎么躲？.....	45
政府购买服务	47
天津：北辰区民政局天津市北辰区居家养老服务政府补贴对象评估与复核成交公告.....	47
辽宁：大连市民政局养老服务实训基地采购项目招标公告.....	48
河北：社区办定州市第三综合型社区居家养老中心装修材料采购中标公告.....	50
山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1、特护楼 2 智能化工程施工重新招标中标公告.....	51
贵州：麻江县城东居家养老服务中心（原县精神文明活动中心）改造项目更正公告.....	52
江西：景德会计师事务所有限公司关于洋湖村居家养老服务中心装修项目(项目编号：景购 2017B-YHC-001 号)电子化公开招标流标公告.....	53
广西：荔浦县民政局荔浦县马岭镇农村养老服务中心建设项目中标公告.....	54
广东：广州市白云区石井街社区居家养老服务采购项目采购失败公告.....	55
黑龙江：中资国际招标有限责任公司关于同江市社会福利院养老护理楼排水工程公开招标公告.....	56
关于我们	59
联系我们	61

养老视点

山东：临沂出台养老服务设施建设专项规划

记者从市民政局获悉，日前，我市出台《临沂市养老服务设施建设专项规划(2015-2020)》，对全市养老服务设施进行科学规划、合理布局。

据介绍，《规划》按照“城乡一体、统筹规划、分级分类、突出重点”的原则，合理确定各类养老服务设施的类型、布局和规模，在全市形成规模适度、布局合理、功能完善、服务优质、覆盖城乡的养老服务设施空间格局，满足老年人多层次、多样化的养老服务需求。

《规划》范围为我市兰山区、罗庄区、河东区、高新区、经开区及蒙山旅游区，重点为中心城区，中心城区外提出养老服务设施的建设总体要求和建设标准。

《规划》明确了我市养老服务设施建设目标，到 2020 年，市区建设形成“9055”养老服务业目标体系，即 90%的老年人通过社会化服务实行居家养老，5%的老年人实行社区养老，5%的老年人实行机构集中养老；每千名老年人拥有养老床位 50 张以上，护理型床位占养老床位总数的 40%以上。

（来源：沂蒙晚报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40413>

浙江：宁波出台居家和社区养老服务改革试点工作实施意见

近日，我市出台了《关于宁波市居家和社区养老服务改革试点工作的实施意见》。

2016 年底，我市被列入中央财政支持的居家和社区养老服务改革试点地区，是全国 26 个试点地区中唯一的计划单列市。为抓好居家和社区养老服务改革试点工作，推动我市养老事业快速、健康发展，《意见》就完善覆盖城乡的居家养老服务网络、健全基本居家养老服务制度、促进社会力量参与居家养老服务、深化社区医养结合服务、推进老年宜居环境建设、加强居家养老服务人才队伍建设、加强行业监管、推进智慧养老服务、发挥家庭照顾的基础作用等 9 方面，提出了 24 项主要任务。

其中，《意见》明确建立基本居家养老服务项目清单和服务补贴制度，全市范围统一实施 3 个服务保障项目，即为符合条件的重度、中度失能老年人分别提供每人每月不少于 45 小时、30 小时的基本居家养老服务，为高龄和经济困难老年人购买基本意外伤害保险，为安装 81890 “一键通”电话机的老年人家庭提供紧急援助信息服务。

《意见》提出，2017 年全市新建区域性居家养老服务中心 20 个、社区居家养老服务站点 150 个以上；各地 50%以上的区域性居家养老服务中心和 30%以上的城市社区居家养老服务站实现社会化运营；实现 50%以上的居家养老服务机构与基层医疗卫生服务机构签约合作。

（来源：宁波市政府网站）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40362>

浙江：简化养老机构设立申请材料，到明年底，全市公建民营养老机构将达

50 家

杭州市民政局等 11 部门昨天联合出台《关于加快推进全市养老服务业放管服改革工作的通知》，明确从六个方面深化放管服改革，破除养老服务业发展瓶颈，激发市场活力和民间资本潜力，深入推进养老服务业转型升级。《通知》将于 10 月 11 日起实施。

在民政部等 13 部门放管服改革通知总体要求的基础上，结合杭州“最多跑一次”改革、养老服务业综合改革的实际情况，以“便民利民”为宗旨，提出“惠企便民、放开市场、规范管理”三大原则，精简办事环节，推进养老服务企业和社会组织登记管理规范化，鼓励符合条件的各类社会主体参与养老服务业发展，以促进全市养老服务业持续健康发展。

《通知》实施后会带来哪些变化？市老龄委副主任、老龄工办主任陈娜说，首先，对社会各界新办养老服务的企业、组织来说，程序上更加优化了，有一些材料简化了，如不再要求提供资金来源证明文件、验资证明和资产评估报告等。

其次，养老服务企业和社会组织登记内容更加清晰，以前一些想要新办养老服务的企业、组织不是很清楚到底该怎么登记、登记成什么样的社会组织或企业，现在明确了分为三类，可视情况登记养老机构企业（组织）、居家养老服务企业（组织）、综合养老服务企业（组织），“希望能够鼓励社会各界更多地参与到养老服务中来。”

下一步，杭州将进一步简化养老机构设立申请材料，很大程度上为养老机构设立许可申请人提供便利；推进公办机构改革，出台《关于深化我市公办养老机构改革的意见》，到明年底，力争全市公建民营养老机构数量达 50 家；开展养老院服务质量提升专项行动，实现养老院服务质量明显提升；开展“双随机、一公开”大检查活动，对养老机构设立许可合法性进行检查，及时公布检查结果。

（来源：都市快报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40395>

新疆：哈密加快构建养老服务体系

老有所养，老有所乐是每个老人和子女的心愿，近年来，新疆哈密市投入大量人力物力财力，加大养老设施建设，加快构建更加完善的养老体系，为空巢、失独、失能老人的养老提供了更加全面的保障。

今年 7 月，哈密市企业退休人员养老金完成了第十三次连调，哈密市共有 46708 名退休人员参加了此次养老金调整，人均月增加 184 元。81 岁的殷佩霞老人便是此次养老金调整的受益者之一，殷佩霞说，自己是哈密工务段的五七工，退休前每个月就几十块钱，退休后从 2010 年开始拿退休工资，如今每月有上千元的收入。殷佩霞：“我今年已经八十多岁了，每个月给我两千零一块钱的养老金，社区还发给八十岁以上的人二百块钱老年津贴，国家对我们老年人太照顾了。”

在伊州区丽园街道丽园社区的日间照料中心里，每天早晨九点，都会准时响起整整朗诵声。张俊玲是这个朗诵小组的发起人，她说，退休的这七年，日子越过越好，自己也拉着姐妹们一起练习朗诵，丰富生活的同时还能在社区有活动的时候给大家表演。张俊玲：“我退休以前也没有想到，退休以后会有这样幸福、便利的生活，便利到我和我老伴有时候自己不想做饭，就到日间照料中心的食堂吃饭，很方便。”

据悉，预计到 2017 年底，全市社区（村）老年人日间照料服务中心（站）、农村互助幸福院累计将达到 60 个，届时全市将有更多的老年人与张俊玲一样，足不出户的享受到优质的饭菜和舒适方便的娱乐环境。

今年 60 岁的高翼敏与老伴张秋华 2016 年 3 月一起住进了伊州区老年康复中心，9 月 28 号，他和全院医护人员、入住老人一起度过了 60 岁生日。高翼敏说：“这是在康复中心过的第二个生日了，有什

么事情就能及时的帮助给我们解决，我们心里边很感动，心里边很温暖。”

伊州区老年康复中心是哈密目前最大的一家民办非企养老机构，自 2005 年 9 月 28 日成立起，每个月 28 日都会为入住人员过集体生日。伊州区老年康复中心院长韩学珍告诉记者，近年来，随着基础设施的不断完善，每年有来自全国各地失能或半失能的空巢老人、特困户等近 1000 多次住在康复中心。

据了解，截至 2017 年初，哈密市区域内投入使用的公办、民办养老机构 15 个，床位数 2525 张，每千名老人拥有床位数达到 35 张(含兵团)。2017 年随着哈密市第二老年养护院国家 PPP 示范项目、哈密市社会福利园区老年养护楼和老年人日间照料服务中心的启动实施，至 2018 年，每千名老人拥有床位数将率先达到 40 张。这些福利机构的建成，标志着哈密市、区(县)、乡镇(街道)三位一体养老体系初具规模，9073 养老格局初步形成。

(来源：大众网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40374>

甘肃：兰州市安宁区构建居家和社区养老服务体系

日前，记者从安宁区获悉，为满足老年人日益增长的物质和精神文化需求，保障老年人群体中的失能老人、特殊群体老人的晚年幸福，安宁区将以“政府引导、部门协调、企业参与、市场化运作、社会化服务”为原则，建立政府购买服务、市场有偿服务、志愿公益服务相结合的全覆盖，多层次，多支撑的居家和社区养老服务体系，加强居家和社区在养老服务体系中的基础地位，增加老年人和老年人家庭的获得感。

为坚持“适应需要”的原则，安宁区将充分挖掘和激活现有养老资源存量，扩大养老资源增量，完善激励保障政策，试点先行，通过实施居家社区养老发展规划，打造“幸福安宁·为老驿站”居家社区养老服务品牌。

其中，“幸福安宁·为老驿站”智慧养老信息平台的建设将在安宁区虚拟养老院现有平台基础上，形成以居家养老服务信息平台为基础，养老服务企业和机构为主体，社区服务网点为纽带，以生活照料、康复保健、精神慰藉、心理咨询、亲情关怀、家政服务、紧急救援等为服务内容的居家养老管理服务信息平台。并建立全区养老信息数据库，做到底数清晰，信息真实准确全面，按照分类管理原则，对一般老年人、“三无”、五保、低保、计划生育特殊困难家庭以及低收入老年人和自理、失能、半失能老年人等指标分类管理。同时，提升虚拟养老院智慧养老管理平台，对虚拟养老院现有平台进行扩充升级，对服务内容进行拓展，形成管理运营、推广宣传、实体服务为一体，科学合理，分工明确的智慧养老信息平台，实现全区养老基本信息实时采集、分级汇总管理、数据动态监管、信息及时反馈，实现“两机构一平台”融合，即为老服务机构、社区卫生服务机构通过信息平台有效融合。

为实施政策配套扶持，安宁区将在用活用足中央和省、市现有居家和社区养老政策的基础上，结合实际，制定出台一系列扶持政策，推动居家和社区养老工作深入开展。具体工作为，建立三级居家和社区养老服务体系；培育孵化居家和社区养老服务实体；建立完善政府购买养老服务机制；建立居家社区养老服务补贴制度。

同时，记者了解到，安宁区将提升居家社区养老服务软实力，培养专业社工和志愿者，支持专业社工和慈善组织依托居家和社区服务平台开展多种形式的养老服务，发挥专业社工、慈善志愿者的重要作用，形成互联互通的居家社区养老服务机制，培养 1000 名专业社工和志愿者，提升居家社区养老服务软实力。同时，支持慈善力量参与居家社区养老服务。搭建互助养老平台，鼓励低龄、健康老年人为高龄、失能老年人提供服务。并鼓励养老组织与高校志愿者联合会开展为老服务，充分发掘高校志愿者队伍，鼓励养老组织与高校开展互助合作，开展形式多样的志愿者服务老年人活动，形成全社会关注服务老年人的良好氛围。

(来源：中国甘肃网)

广西：“养老市场”全面放开考验政府智慧

近日，记者从自治区政府办公厅获悉，为了全面推动广西养老服务业综合改革试验区建设，促进养老服务业快速发展，我区印发《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》（以下简称《实施意见》），到 2020 年，养老服务市场全面放开。

根据《广西人口发展规划（2016—2030 年）》分析，广西是全国老龄化程度最重的少数民族自治区。“十三五”时期，预计 65 岁及以上人口年均增加 18.4 万人，到 2020 年，老年人口比重将达到 11.6% 左右。长期以来，养老机构由政府“包办”，机构规模小、基础设施差、服务水平低，难以满足不断扩大的养老服务需求。“养老市场”全面放开，无疑有利于形成市场竞争，提升养老服务质量，丰富老年人及其家庭的选择。

广西《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》对“养老市场”全面放开的重点工作任务进行了明确，包括“鼓励社会力量举办规模化、连锁化的养老机构”“支持个人创办家庭化、小型化的养老服务机构”等。这是推动缓解公营养老床位短缺、改变养老服务模式单一的有力举措，也是时代发展的大趋势。实际上，民间资本进入养老市场早已有之，但许多民办养老机构运营并不顺利，有的甚至生存堪忧。

究其原因，除了民办养老机构自身运营不善外，也跟当地政府落实优惠政策不到位有很大关系。比如，有的承诺给予补贴支持，但同时又存在许多限制，使得民间资本一进入养老市场就陷入进退两难的境地。如何调动和保护民间资本投身养老的热情，考验着政府的智慧。

一方面，对于国家和自治区已出台的政策，各级政府应根据实际，研究制定系统性、操作性更强的配套措施。比如，广西《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》强调要完善财政支持政策，之前也出台了民办养老机构补贴《暂行办法》。各级政府部门应着眼提高补贴政策的精准度，坚持统一设计、分类施补，完善补贴制度、加大投入力度，确保民间资本进入养老市场的相关优惠政策落实到位。再比如在土地方面，地方政府可根据本地老龄人群需要，把养老土地列入年度建设用地规划；民间资本举办的非营利性养老机构与政府举办的养老机构，可依法使用农民集体所有的土地。

另一方面，健全政府引导、社会参与、多元投入推进机制。比如，以“离家不离亲”的社区养老模式，是多数城市居民的最佳选择。地方可通过政府购买和“以奖代补”等形式，建设集养老护理、日间照料、居家养老、文化娱乐等功能于一体的社区居家养老服务中心，实现居民就地就近养老；鼓励社会资本采取建立基金等方式筹集资金，用于建设养老设施、购置设备等。

此外，对养老服务行业从业人员的培养，也应成为政府部门一项重要工作。对参加养老服务技能培训或养老项目创业培训合格的人员，应按规定给予培训补贴。建立养老服务行业从业人员奖惩机制，提升养老护理队伍职业道德素养。同时，积极营造养老助老的良好氛围，组织爱心志愿者为民办养老服务机构提供各种志愿服务，帮助民办养老服务机构缓解用工压力。笔者相信，多措并举，政府才能最大化发挥智慧，让全面放开的“养老市场”行稳致远。

(来源：广西新闻网)

内蒙古：乌海政协调研居家及社区养老服务体系

9月26日,内蒙古自治区乌海市政协提案文史委组织委员对本市居家及社区养老服务体系情况进行调研。乌海市发改委、民政局、财政局、人社局、商务局、卫计委等部门单位负责人陪同调研。

调研组先后来到“12349”为老信息服务中心、白楼社区日间照料中心,了解服务中心的运行情况,与社区老人面对面交流,了解老人的生活起居、娱乐保健等情况。座谈会上,调研组听取了乌海市民政局关于居家及社区养老服务体系建设的汇报,委员们结合调研视察提出意见建议。

乌海市政协副主席苗耀增指出,下一步要进一步加强居家及社区养老服务体系的建设力度。进一步完善养老服务的政策规划体系,强化政策引导,统筹规划发展。要找准切口,搞好服务,加大对养老服务行业的培育力度。在完善信息化服务平台建设的同时,抓好线下养老服务的资源整合,淘汰“小、散、乱”的养老服务机构,提高养老服务的质量和标准。加强居家及社区养老人才队伍的建设,继续健全专职服务人员的岗前培训、上岗准入、定期在职培训制度,形成一套完整的培训和管理体系。要不断加强养老机构的规范管理、基础设施的建设和安全保障措施。向老年人普及居家及社区养老的内容和形式。规范养老服务项目的设置,结合实际情况,设置更贴近老年人需求的项目,提高老年人的幸福感。

(来源:人民政协网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40388>

如何将养老服务做到老人心坎上

养老问题,如今已成为了我们面临急需解决的一项大事件!替老人安置一个幸福、健康、平安的晚年生活是每个子女最大的心愿。老有所依,老有所养。一直是人们对晚年生活的规划和向往。但现实生活中,子女无暇陪伴父母,独居养老的老人、疗养院安享晚年的老人、居家养老照顾老人、护工看护老人……这些代替子女尽孝的方式和陪伴越来越多,但终究也无法减少老人心中的孤独和无助感。

究竟该如何更好做好居家养老护理服务?如何将养老服务做到老人心坎上?下面的五点启示可以帮你解答。

态度

在与老人们的相处过程中不难发现,老人们并不愿意主动、积极地去认识和接触你,因此,你要学会如何主动、恰到好处的去接近他们,让他们切实感觉到来自你的关心;

每一位老人有丰富的人生经历,他们的故事就成了他们老了后最引以为自豪的宝贵财富,因此,更值得我们去尊重。在他们的观念和思想深处,其实并不希望被人怜悯,因此,我们不要伤害到老人脆弱的自尊;

请多用请教的口吻和方式与老人相处。

表情

与老人接触时,要时刻保持微笑,表示出你的友好。对于缺乏安全感的老人,必须取得信任后再靠近,以免造成不必要的伤害,影响老人情绪的安定;

在与老人进行互动时,必须要用心去交流。交流过程中,多注视着老人的眼睛,视线不要飘忽不定,即便是老年痴呆的老人也可以感受到你对他是否尊重,而对人最起码的尊重就是要集中精力的注视着老人;

老人最习惯是跟熟悉的人讲故事,可能会把一点小事说很久或是反复说,请您一定不要表现出你

的不耐烦。其实，老人是很敏感的，你眼神、手势间的微表情和微动作都有可能伤害到他们。因此，请在提供居家养老服务时，一定要注意自己的语言和一些细微的小动作，以免波动老人的情绪和心理活动。

语言交流

选择合适的话题进行交谈

尽量多引导老人倾诉，同时不断在表情和语言上给予反馈，表示你一直都在关注他的谈话内容。避免一问一答的采访式交流；避免让老人难过或情绪波动的话题。有些老人会把不愉快的经历向你倾诉，这种情况下，一定不要对事件发表“对与错”观点，更不要与老人争辩，而是尽量引导老人放下过去的不愉快。交流中，记得对老人真诚的赞赏。

语音、语速稍微放慢些

随着年龄的增长，老人的反应能力相对较慢，听力下降。因此，说话的语速也要尽量放慢些，而且注意语调和声调。这要根据具体情况判断对方的需要，切忌对所有老人说话都大声喊。

交谈间注意措辞

居家养老阿姨在主动与老人交流、主动问他们需要过程中，要注意对老人说话的语气和措辞。避免问“你还记得我吗”应改为：“我又来看你了啦！”这样老人会觉得被重视了。又比如问“帮你洗脚可以吗”就比“要我帮你洗脚吗”好的多……

合理处理老人的情绪波动

交谈过程中，当触及老人情绪不稳定的话题时，请及时停止交谈，不要在原话题上继续劝说老人。注意动作，可以先轻拍老人的肩膀来稳定其情绪，然后迅速转移话题。

身体健康

服务期间，对于无法自理或是半自理的老人，需要帮助老人清洁身体，如洗脸、洗脚、剪指甲等。洗脸、洗脚时要注意水温；剪指甲时要细心使用指甲钳，避免误伤老人；

扶老人时掌握正确的姿势，如涉及到推轮椅，推前先检查老人手脚是否放好，推行时要缓慢。若需与轮椅上的老人沟通，先固定轮椅，再蹲在老人面前进行沟通；

老人常见的疾病包括糖尿病、关节炎、眼疾（老花眼、白内障、青光眼）、失禁、冠心病、脑血管病（中风）、老人痴呆症、帕金森症等，简单了解这些疾病的基本特征及注意事项，以避免在关爱时犯不必要的错误。随时观察老人的变化，以便及时做出正确处理；

禁止大声喧哗，以免打扰到老人。

动作

服务老人时，请让老人感觉到与你平等，以及你对他的重视。这样老人也会把你当自己人一样看待，与你更自然、亲近地进行交流。

沟通时，眼神要在同一高度，必要时，你可以蹲下并抬头与老人进行沟通交流；

在距离老人一米左右的距离时，请微微弯下腰，弯腰程度根据老人的身高或是老人所处位置的高低来定；

不能让老人仰视或远距离和你说话；

不要将老人围在中间交谈，避免给老人无形中带来的压迫感；

充分发挥“亲手”的魅力，比如为瘫痪老人擦嘴角边的食物残渣等，动作要温柔、友好，同时面带笑容。

老人晚年的幸福生活，需要养老服务人员与我们共同努力，将老人幸福的晚年服务送去千家万户。

（来源：中国房地产商学院）

为了解决人口老龄化问题延迟退休出现了

退休作为一个众多在职工作者关心的问题一直被热议，延迟退休出现的主要原因，重点是为了解决当下的人口老龄化问题，近期，人社部渐进式延迟退休时间表最新通知引起了密切关注。

延迟退休影响最大的三类人是：

- 1、小于等于 50 岁的女性工人(1972 年以及以后出生的女性);
- 2、小于等于 55 岁女性干部和男性工人(1967 年以及以后出生的人);
- 3、小于等于 60 岁的男性干部(1962 年以及以后出生的男性);

看得出来，延迟退休对 70 后和 80 后的影响较大，人社部方案将实行“渐进式”延迟退休，每年延长几个月退休年龄，直到达到新拟定的法定退休年龄。

为什么会出现延迟退休的提案呢？

以前法定退休年龄为男 60 周岁，女 55 周岁，但那时候我国人口的平均寿命在 50 岁左右。据调查显示，目前我国人口平均年龄能达到 73 岁，所以有延迟退休的提案。

哪些人可以提前退休？

根据相关法律规定，全民所有制企业、事业单位、党政机关、群众团体的工人，男年满 50 周岁，女年满 45 周岁，连续工龄满 10 年，由医院证明并经劳动鉴定委员会确认，完全丧失劳动能力的，应该退休，因病或非因工伤残申请提前退休的职工，首先要到地市级劳动保障部门指定的县级以上医院进行医疗诊断并开具证明之后才能提前退休。

退休养老如何保障？

工作半辈子，等到终于退休了，肯定希望能安安稳稳的享受一下生活，那么光靠那点养老金肯定不能将生活水平维持的很高水平，这时候，你需要提前为你的养老保障进行考虑。比如每月固定一部分钱以基金定投的方式存下来，或者现在就开始理财。

比如配置一些如稳利理财产品，为以后退休后的生活做好充足的资金准备，延迟退休虽说是为了解决当下人口老龄化问题，但曾经网上也有过声音说，如果老年人不退休，那年轻人去哪里就业，其实说得并不无道理。

社会能够提供出来的就业岗位就那么多，而现在每一年的毕业生都在增加，失业人口也在增加。但不管怎么样，总还是要努力工作到退休的，为了买房、车，为了把小孩养大，更为了小孩能有更好的未来。

（来源：至诚财经网）

如何不让老年人“负重前行”？

我国是这个世界上人口老龄化程度较高的国家：老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重。

《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》显示，预计到 2020 年，全国 60 岁以上老年人口将增加到 2.55 亿人左右，占总人口比重提升到 17.8%左右；高龄老年人将增加到 2900 万人左右，独居和空巢老年人将增加到 1.18 亿人左右，老年抚养比将提高到 28%左右。

退休后的失落、空巢老人的孤独、对重病的恐惧……一系列养老问题引发全社会关注，解决老龄化问题已迫在眉睫。

除了面临疾病威胁之外，日常生活照料和精神抚慰也是老年人面临的主要困难，因此，良好的医疗条件和养老保障是解决老龄化问题的突破口。

老有所医、老有所养。古语有云：“老喜身犹健，闲知兴更添”，身体健康是最基本的要求，目前，我国各个城市都针对性地提出了措施和方案，主要通过社会保险、社会福利、社会救助等社会保障制度和公益慈善事业进行衔接，进而使老年人的基本生活、基本医疗、基本照护等需求得到切实保障。

健全医疗保险制度。各地主要从可持续筹资和报销比例调整机制，完善缴费参保政策；推进基本医保全国联网和异地就医结算；统一城乡居民大病保险，鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险、老年人意外伤害保险等。比如：山东烟台，财政按照每年100万元、县市区财政按照户籍人口每人每年0.3元的标准设立健康教育促进资金，开展健康教育促进工作。各医疗卫生机构设立健康教育科，组织医务人员对老年人普及医学知识。再比如福建、江西、浙江等省份的城市由政府出资为老年人购买意外险等。

创新长期护理保险产品和服务，满足老年人多样化、多层次长期护理保障需求。据了解，广州市自今年8月1日起试点实施长期护理保险制度以来，共有928名参保人提出长期护理需求的鉴定评估申请，经评审超过八成的申请人获得批准。

除此之外，全国各地根据当地实际发展居家社区养老服务，采用“互联网+”等模式来完善养老服务，像福州鼓楼区打造的养老服务体系。

老有所为，老有所乐。“莫道桑榆晚，为霞尚满天”。95岁人口学家邬沧萍在一次公开论坛上所说，健康老龄化并不是指没有疾病，而是对大多数老年人来说，维持功能发挥最为重要，融入社会、参与社会，才能实现真正健康。

虽然目前全国各地针对老龄化问题提出不同的方案，但是，这大多是针对老年人面临疾病以及针对日常照料方面的，对于老年人的精神层面关注相对较少，让老年人“再社会化”或许可以成为一种重要的解决方案。

因此，除了上述大家关注的老年人疾病缠身以及日常护理等情况外，还可以为老年人融入社会营造更多机会，将养老与旅游、体育、文化产业相融合。

近年来，也有很多城市在这方面进行了尝试，比如：安徽滁州组织全省老年人书画艺术展、老年人文化艺术节；四川巴州则充分利用老年群团组织的资源优势，引导政治威望高、社会影响大的老年人在开展捐资助学、关爱留守儿童等方面发挥作用，都取得了一定效果。

此外，也可以让老年人体会新时代的“文化反哺”，既能避免老人因知识脱节而被社会边缘化，也能丰富其精神生活。

在总结我国成功经验的同时，还可以借鉴国外的成功经验。近年来，一种名为“老年之家”的互助养老方式在德国兴起，德国政府从加强咨询、资助无障碍房屋改造、鼓励邻里间互助、支持老人合租房屋、享受居家护理、注重护理人员培训等多方面着手来进行服务。同时，在“老年之家”中，成员共同分担家务，互相帮助，一起参加社会活动。

建立在“老有所医、老有所养”基础上的“老有所为、老有所乐”，能让老年人的再社会化步入良性发展轨道。

（来源：中保网）

热点新闻

让百姓用得更多救命药放心药

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的意见》（下称《意见》）。这是继 2015 年 8 月《国务院关于改革药品医疗器械审评审批制度的意见》之后，又一个深化药品医疗器械审评审批制度改革的重要文件，对我国医药产业创新发展具有里程碑意义。10 月 9 日，国家食品药品监督管理总局举办新闻发布会，对《意见》进行了解读。

临床急需药品优先审批

国家食品药品监督管理总局副局长吴浈表示，两年来，相继实施的药品上市许可持有人制度试点、仿制药质量和疗效一致性评价、临床试验数据自查核查、医疗器械分类调整等改革举措，解决了药品注册审批积压严重的问题，一批创新和临床急需药品医疗器械优先获准上市，为治疗疾病提供了更多更好的选择。

吴浈介绍说，近年来，我国医药企业新药和创新医疗器械申报数量逐年增加。我国自主研发的利培酮缓释微球、康柏西普眼用注射液等一批国产药品在美欧发达国家申请注册进入国际市场。不过，我国药品医疗器械研发和质量与国际先进水平仍然存在较大差距。统计数据显示，2001 年至 2016 年，发达国家批准上市的创新新药共计 433 种，在我国上市的只有 100 余种。“近 10 年来，我国上市的一些典型的新药时间平均要比欧美晚 5 年至 7 年，国外都已经用了六七年了，中国才上市，这是因为很多制度设计造成了新药在中国上市慢半拍。”吴浈坦言，《意见》的发布就是要加快临床急需药品和医疗器械的上市审评速度，解决公众用药需求。

吴浈表示，只有创新才能研发出更多的质量高、疗效优的新药好药，才能使更多的新药好药上市。在制度设计里，有些临床急需的新药将优先审批，从而降低研发成本，也有利于降低新药上市价格，更好地实现药品的可及性，“我们既要有新药，还要有让老百姓用得起来的新药”。

临床试验机构资格认定改为备案管理

一直以来，临床研究资源短缺，是制约我国药品医疗器械创新发展的重要原因。为此，《意见》提出，将临床试验机构资格认定改为备案管理，支持临床试验机构和人员开展临床试验。“现行的临床试验机构的认定已经不能够满足创新发展的需求，在医疗机构和医生紧缺的背景下，将临床试验机构资格认定改为备案制，可以减少中间环节，有助于提高临床试验研究者的积极性，有效地缓解医疗和科研的矛盾，保证临床试验质量。”国家食药监总局药品化妆品注册管理司司长王立丰说。

数据显示，在我国二级以上的医疗机构已经超过 1 万家，三级以上的医疗机构有 2000 多家，但是现在能够做药物临床试验的机构通过认定的只有 600 多家，某种程度上成为医药创新的瓶颈。对于改革后的临床试验机构监管，国家食药监总局医疗器械注册管理司司长王者雄表示，今后将出台临床试验机构的备案条件和备案管理办法，建立医疗器械临床试验机构和临床试验项目备案管理信息系统，加强临床试验机构和临床试验项目的监督检查，对临床试验过程中弄虚作假、捏造临床试验数据的违法违规行为，依法予以严肃查处。

此外，《意见》还鼓励社会力量投资设立临床试验机构等措施，切实拓展临床试验机构的数量，这也将提高临床试验研究者的积极性，有效缓解医疗和科研的矛盾。

组合拳保护药品专利

《意见》提出，为保护专利权人合法权益，降低仿制药专利侵权风险，鼓励仿制药发展，要探索

建立药品审评审批与药品专利链接制度、开展药品专利期补偿的试点、完善和落实数据保护制度。

“这三者合在一起，是知识产权保护的‘组合拳’，将有效保护专利权人的合法权益，激发创新活力。”吴涪表示，目前我国知识产权保护的力度仍有欠缺，这也是制约医药创新产业发展的一个重要原因。吴涪表示，药品知识产权保护的系列措施，完全符合建设创新型国家和促进医药产业创新发展的需求，对保护和激发我国正在蓬勃发展的民族医药创新活力，尤其是对我国特有的具有自主知识产权的中药领域将会发挥积极作用，全面提升我国医药产业的创新发展。

据介绍，《意见》的出台及相关政策的实施，将极大地激发医药研发的活力，促进药品医疗器械产业结构调整和技术创新，让更多的新药好药和先进医疗器械上市，满足公众医疗需要，让患者尽快用上救命药、放心药。

（来源：经济日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/40359>

李克强主持召开国务院常务会议，听取公立医院综合改革和医疗联合体建设进展情况汇报等

国务院总理李克强 10 月 9 日主持召开国务院常务会议，听取公立医院综合改革和医疗联合体建设进展情况汇报，要求通过深化医改优化资源配置保障人民健康；部署进一步做好基本医保全国联网和异地就医直接结算工作，减少群众后顾之忧、更多惠及人民。

会议指出，按照党中央、国务院部署，各地各部门把全面推开公立医院综合改革、推进医联体建设作为重要抓手，着力创新机制，狠抓政策落实，进一步破解医改这一世界性难题，造福亿万群众，取得重大阶段性成效。到今年 9 月全国所有公立医院已全部开展综合改革，逐步建立了维护公益性、调动积极性、保障可持续的运行新机制。着力破除以药补医、理顺医疗服务价格，取消了实行 60 多年的药品加成政策，医院收入的药占比从 2010 年新一轮医改之初的 46.3% 降至 2016 年的 38.1%，居民个人卫生支出占卫生总费用比重从 2008 年的 40.4% 降至 2016 年的 30% 以下，65% 的二级以上公立医院开展了按病种付费的医保支付方式改革，患者就医负担持续下降。医联体建设取得积极进展，近 90% 的三级医院参与医联体试点、实现同级医院检查检验结果互认，80% 以上的居民 15 分钟内可以就近就医，群众享受优质医疗服务更加便利。如果说就业是民生之本，医疗则是民生之要。医改既是重大民生工程，也是重大经济举措，必须持续推进。下一步，一是要完善公立医院运行新机制。卫生计生委要牵头抓紧制定巩固破除以药补医改成果的方案，中央财政要给予支持；人力资源社会保障部要牵头制定方案扩大公立医院薪酬制度改革试点，推动建立多劳多得、优绩优酬的激励机制，落实公立医院用人自主权，进一步调动医务人员积极性。国家统一确定 100 个以上的病种，重点推进按病种付费改革。二是用体制机制改革推进医联体建设。完善配套政策，确保 10 月底前所有三级公立医院参加医联体建设，鼓励民营医院等社会办医疗机构及康复、护理等机构参与。制定相应考核办法，对纵向合作的医联体等分工协作模式实行医保总额付费等多种方式，通过设置不同报销比例等措施推进分级诊疗。加强各层级医疗机构药品目录衔接，医务人员在城市医疗集团和县域医共体内执业不需办理执业地点变更和执业机构备案手续。三是有关部门要集中力量开展疑难高发癌症治疗专项重点攻关，采取措施支持发展先进医疗设备和医药产业，突破提纯、质量控制等关键技术。结合现代科技，大力发展和应用中医药。四是以“互联网+医疗”破解难题，加快推广远程医疗、预约诊疗、日间手术等医疗服务模式，推动在医疗机构之间实现就诊卡和诊疗信息共享，深入推进家庭医生签约服务，全面推进医疗便民惠民服务。

会议指出，顺应群众期盼，在全国推进基本医保信息联网，实现符合规定的异地就医住院费用直接结算，是今年《政府工作报告》明确的医改重点任务和民生承诺。截至 9 月底，全国所有省份和统筹地区已全部接入国家异地就医结算系统并联网运行，覆盖全部参加基本医保和新农合人员；符合规

定的省内和跨省异地住院费用实现直接结算，消除了广大患者多年来心头“痛点”。下一步，一要继续扩大联网定点医疗机构范围，逐步将更多基层医疗机构纳入异地就医直接结算。有关部门要加快研究解决 1 亿多外出农民工和广大“双创”人员跨省异地住院费用结算问题。二要加快相关医疗保险信息系统对接共享和整合，大力推行医保智能审核和实时监控。严格异地就医费用监管。积极引入商业健康保险，提高异地就医集中地区医保经办服务能力。三要运用互联网、移动终端等，加大力度解读异地结算政策规定和办理流程，让群众听明白、会使用，切实把好事办好。

（来源：中国政府网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/457/aid/40360>

老龄数据

调查称 40%的人愿去养老院养老，收入越高意愿越强烈

调查显示，月收入在 15000 元以上的高收入阶层认为，要达到养老预期的话，养老储蓄应该到 215 万元。

一项由中国养老金融 50 人论坛、西南财经大学中国家庭金融调查与研究中心联合发布的调查显示，有 40%的受访者对养老院养老是认可的，受教育程度越高、收入越高的群体对养老院养老的意愿更强烈。

但是，调查结果同时显示，在养老院养老方面，受访者的支付意愿不太高。有 47%的人认为，每个月为养老院的付费不超过 2000 元。受访者中，有 18.4%的人表示，只愿意支付 1000 元以下。

这项调查在抽样方法上考虑了年龄、人口的分布特征，向全国 31 个省份通过线上和线下的方式定向投放问卷。线上通过天弘基金手机端 APP 在线收取问卷，线下是通过兴业银行的面访和手机 APP 实时回收问卷，目前目标样本是 46000 个，共收集有效问卷 45483 个。

超过六成的调查对象都认为在 40 岁以前就要开始储蓄。受访者中，有 26.4%的人认为需要在 30 岁以前进行养老规划和养老储蓄，有 35.4%的人认为应该在 30-40 岁期间开始开展养老规划和养老储蓄。

此外，月收入在 15000 元以上的高收入阶层认为，要达到养老预期的话，养老储蓄应该达到 215 万元；月收入在 8000-15000 元的收入阶层认为，储蓄平均要达到 172 万元才满意。

西南财经大学中国家庭金融调查与研究中心主任甘犁指出，一般来说，60%、70%的养老金替代率是比较合适的，也就是说劳动者退休时的养老金领取水平大约应在其退休前工资收入水平的 60%-70% 之间。

“有 27.4%的受访者认为他的养老储蓄替代率要超过 100%，他才比较满意，这个有点过高了。”甘犁指出，按照 100 万元或者 150 万元的养老储备预期来看，有些家庭、个人要存超过 50%的收入才能达到预期。他表示，“存这么多钱达到养老储蓄预期是有困难的。”

调查中有一项是关于“什么时候开始愿意领基本养老保险”，结果显示，87.4%的调查对象希望在 60 岁以前领取养老保险，这也反映出延迟退休将会面临较大的阻力，老百姓总体上还是想早点退休。

另外，调查还显示，目前正在领取基本养老保险和尚未领取基本养老金人群的比值为 39.3%，比 2012 年上升了 7 个百分点，这也和目前基本养老保险制度的赡养率上升相吻合。随着赡养率的进一步上升，整个养老金收支平衡将会面临更大的压力。

“总体的感觉是我们的老百姓跟发达国家不一样，我们主动储蓄的意愿是很强大的，为养老储蓄

的力量是很强大的，普遍具有养老意识。”甘犁表示，“我们需要教育，过多了没有必要，过少了它会出问题，这两者都要做。”

（来源：汇橙养老）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/615/aid/40378>

政策法规

中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的意见》

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的意见》，并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《关于深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的意见》全文如下。

当前，我国药品医疗器械产业快速发展，创新创业方兴未艾，审评审批制度改革持续推进。但总体上看，我国药品医疗器械科技创新支撑不够，上市产品质量与国际先进水平存在差距。为促进药品医疗器械产业结构调整和技术创新，提高产业竞争力，满足公众临床需要，现就深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新提出以下意见。

一、改革临床试验管理

（一）临床试验机构资格认定实行备案管理。具备临床试验条件的机构在食品药品监管部门指定网站登记备案后，可接受药品医疗器械注册申请人委托开展临床试验。临床试验主要研究者应具有高级职称，参加过 3 个以上临床试验。注册申请人可聘请第三方对临床试验机构是否具备条件进行评估认证。鼓励社会力量投资设立临床试验机构。临床试验机构管理规定由食品药品监管总局会同国家卫生计生委制定。

（二）支持临床试验机构和人员开展临床试验。支持医疗机构、医学研究机构、医药高等学校开展临床试验，将临床试验条件和能力评价纳入医疗机构等级评审。对开展临床试验的医疗机构建立单独评价考核体系，仅用于临床试验的病床不计入医疗机构总病床，不规定病床效益、周转率、使用率等考评指标。鼓励医疗机构设立专职临床试验部门，配备职业化的临床试验研究者。完善单位绩效工资分配激励机制，保障临床试验研究者收入水平。鼓励临床医生参与药品医疗器械技术创新活动，对临床试验研究者在职务提升、职称晋升等方面与临床医生一视同仁。允许境外企业和科研机构在我国依法同步开展新药临床试验。

（三）完善伦理委员会机制。临床试验应符合伦理道德标准，保证受试者在自愿参与前被告知足够的试验信息，理解并签署知情同意书，保护受试者的安全、健康和权益。临床试验机构应成立伦理委员会，负责审查本机构临床试验方案，审核和监督临床试验研究者的资质，监督临床试验开展情况并接受监管部门检查。各地可根据需要设立区域伦理委员会，指导临床试验机构伦理审查工作，可接受不具备伦理审查条件的机构或注册申请人委托对临床试验方案进行伦理审查，并监督临床试验开展情况。卫生计生、中医药管理、食品药品监管等部门要加强对伦理委员会工作的管理指导和业务监督。

（四）提高伦理审查效率。注册申请人提出临床试验申请前，应先将临床试验方案提交临床试验机构伦理委员会审查批准。在我国境内开展多中心临床试验的，经临床试验组长单位伦理审查后，其

他成员单位应认可组长单位的审查结论，不再重复审查。国家临床医学研究中心及承担国家科技重大专项和国家重点研发计划支持项目的临床试验机构，应整合资源建立统一的伦理审查平台，逐步推进伦理审查互认。

（五）优化临床试验审批程序。建立完善注册申请人与审评机构的沟通交流机制。受理药物临床试验和需审批的医疗器械临床试验申请前，审评机构应与注册申请人进行会议沟通，提出意见建议。受理临床试验申请后一定期限内，食品药品监管部门未给出否定或质疑意见即视为同意，注册申请人可按照提交的方案开展临床试验。临床试验期间，发生临床试验方案变更、重大药学变更或非临床研究安全性问题的，注册申请人应及时将变更情况报送审评机构；发现存在安全性及其他风险的，应及时修改临床试验方案、暂停或终止临床试验。药品注册申请人可自行或委托检验机构对临床试验样品出具检验报告，连同样品一并报送药品审评机构，并确保临床试验实际使用的样品与提交的样品一致。优化临床试验中涉及国际合作的人类遗传资源活动审批程序，加快临床试验进程。

（六）接受境外临床试验数据。在境外多中心取得的临床试验数据，符合中国药品医疗器械注册相关要求的，可用于在中国申报注册申请。对在中国首次申请上市的药品医疗器械，注册申请人应提供是否存在人种差异的临床试验数据。

（七）支持拓展性临床试验。对正在开展临床试验的用于治疗严重危及生命且尚无有效治疗手段疾病的药品医疗器械，经初步观察可能获益，符合伦理要求的，经知情同意后可在开展临床试验的机构内用于其他患者，其安全性数据可用于注册申请。

（八）严肃查处数据造假行为。临床试验委托协议签署人和临床试验研究者是临床试验数据的第一责任人，须对临床试验数据可靠性承担法律责任。建立基于风险和审评需要的检查模式，加强对非临床研究、临床试验的现场检查和有因检查，检查结果向社会公开。未通过检查的，相关数据不被接受；存在真实性问题的，应及时立案调查，依法追究相关非临床研究机构和临床试验机构责任人、虚假报告提供责任人、注册申请人及合同研究组织责任人的责任；拒绝、逃避、阻碍检查的，依法从重处罚。注册申请人主动发现问题并及时报告的，可酌情减免处罚。

二、加快上市审评审批

（九）加快临床急需药品医疗器械审评审批。对治疗严重危及生命且尚无有效治疗手段疾病以及公共卫生方面等急需的药品医疗器械，临床试验早期、中期指标显示疗效并可预测其临床价值的，可附带条件批准上市，企业应制定风险管控计划，按要求开展研究。鼓励新药和创新医疗器械研发，对国家科技重大专项和国家重点研发计划支持以及由国家临床医学研究中心开展临床试验并经中心管理部门认可的新药和创新医疗器械，给予优先审评审批。

（十）支持罕见病治疗药品医疗器械研发。国家卫生计生委或由其委托有关行业协（学）会公布罕见病目录，建立罕见病患者登记制度。罕见病治疗药品医疗器械注册申请人可提出减免临床试验的申请。对境外已批准上市的罕见病治疗药品医疗器械，可附带条件批准上市，企业应制定风险管控计划，按要求开展研究。

（十一）严格药品注射剂审评审批。严格控制口服制剂改注射制剂，口服制剂能够满足临床需求的，不批准注射制剂上市。严格控制肌肉注射制剂改静脉注射制剂，肌肉注射制剂能够满足临床需求的，不批准静脉注射制剂上市。大容量注射剂、小容量注射剂、注射用无菌粉针之间互改剂型的申请，无明显临床优势的不予批准。

（十二）实行药品与药用原辅料和包装材料关联审批。原料药、药用辅料和包装材料在审批药品注册申请时一并审评审批，不再发放原料药批准文号，经关联审评审批的原料药、药用辅料和包装材料及其质量标准在指定平台公示，供相关企业选择。药品上市许可持有人对生产制剂所选用的原料药、药用辅料和包装材料的质量负责。

（十三）支持中药传承和创新。建立完善符合中药特点的注册管理制度和技术评价体系，处理好保持中药传统优势与现代药品研发要求的关系。中药创新药，应突出疗效新的特点；中药改良型新药，应体现临床应用优势；经典名方类中药，按照简化标准审评审批；天然药物，按照现代医学标准审评审批。提高中药临床研究能力，中药注册申请需提交上市价值和资源评估材料，突出以临床价值

为导向，促进资源可持续利用。鼓励运用现代科学技术研究开发传统中成药，鼓励发挥中药传统剂型优势研制中药新药，加强中药质量控制。

（十四）建立专利强制许可药品优先审评审批制度。在公共健康受到重大威胁情况下，对取得实施强制许可的药品注册申请，予以优先审评审批。公共健康受到重大威胁的情形和启动强制许可的程序，由国家卫生计生委会同有关部门规定。

三、促进药品创新和仿制药发展

（十五）建立上市药品目录集。新批准上市或通过仿制药质量和疗效一致性评价的药品，载入中国上市药品目录集，注明创新药、改良型新药及与原研药品质量和疗效一致的仿制药等属性，以及有效成份、剂型、规格、上市许可持有人、取得的专利权、试验数据保护期等信息。

（十六）探索建立药品专利链接制度。为保护专利权人合法权益，降低仿制药专利侵权风险，鼓励仿制药发展，探索建立药品审评审批与药品专利链接制度。药品注册申请人提交注册申请时，应说明涉及的相关专利及其权属状态，并在规定期限内告知相关药品专利权人。专利权存在纠纷的，当事人可以向法院起诉，期间不停止药品技术审评。对通过技术审评的药品，食品药品监管部门根据法院生效判决、裁定或调解书作出是否批准上市的决定；超过一定期限未取得生效判决、裁定或调解书的，食品药品监管部门可批准上市。

（十七）开展药品专利期限补偿制度试点。选择部分新药开展试点，对因临床试验和审评审批延误上市的时间，给予适当专利期限补偿。

（十八）完善和落实药品试验数据保护制度。药品注册申请人在提交注册申请时，可同时提交试验数据保护申请。对创新药、罕见病治疗药品、儿童专用药、创新治疗用生物制品以及挑战专利成功药品注册申请人提交的自行取得且未披露的试验数据和其他数据，给予一定的数据保护期。数据保护期自药品批准上市之日起计算。数据保护期内，不批准其他申请人同品种上市申请，申请人自行取得的数据或获得上市许可的申请人同意的除外。

（十九）促进药品仿制生产。坚持鼓励创新与促进药品仿制生产、降低用药负担并重，定期发布专利权到期、终止、无效且尚无仿制申请的药品清单，引导仿制药研发生产，提高公众用药可及性。完善相关研究和评价技术指导原则，支持生物类似药、具有临床价值的药械组合产品的仿制。加快推进仿制药质量和疗效一致性评价。

（二十）发挥企业的创新主体作用。鼓励药品医疗器械企业增加研发投入，加强新产品研发和已上市产品的继续研究，持续完善生产工艺。允许科研机构和科研人员在承担相关法律责任的前提下申报临床试验。使用国家财政拨款开展新药和创新医疗器械研发及相关技术研究并作为职务科技成果转化的，单位可以规定或与科研人员约定奖励和报酬的方式、数额和时限，调动科研人员参与的积极性，促进科技成果转移转化。

（二十一）支持新药临床应用。完善医疗保险药品目录动态调整机制，探索建立医疗保险药品支付标准谈判机制，及时按规定将新药纳入基本医疗保险支付范围，支持新药研发。各地可根据疾病防治需要，及时将新药纳入公立医院药品集中采购范围。鼓励医疗机构优先采购和使用疗效明确、价格合理的新药。

四、加强药品医疗器械全生命周期管理

（二十二）推动上市许可持有人制度全面实施。及时总结药品上市许可持有人制度试点经验，推动修订药品管理法，力争早日在全国推开。允许医疗器械研发机构和科研人员申请医疗器械上市许可。

（二十三）落实上市许可持有人法律责任。药品上市许可持有人须对药品临床前研究、临床试验、生产制造、销售配送、不良反应报告等承担全部法律责任，确保提交的研究资料和临床试验数据真实、完整、可追溯，确保生产工艺与批准工艺一致且生产过程持续合规，确保销售的各批次药品与申报样品质量一致，确保对上市药品进行持续研究，及时报告发生的不良反应，评估风险情况，并提出改进措施。

医疗器械上市许可持有人须对医疗器械设计开发、临床试验、生产制造、销售配送、不良事件报告等承担全部法律责任，确保提交的研究资料和临床试验数据真实、完整、可追溯，确保对上市医疗器械进行持续研究，及时报告发生的不良事件，评估风险情况，并提出改进措施。

受药品医疗器械上市许可持有人委托进行研发、临床试验、生产制造、销售配送的企业、机构和个人，须承担法律法规规定的责任和协议约定的责任。

（二十四）建立上市许可持有人直接报告不良反应和不良事件制度。上市许可持有人承担不良反应和不良事件报告的主体责任，隐瞒不报或逾期报告的，依法从严惩处。食品药品监管部门应对报告的不良反应和不良事件进行调查分析，视情责令上市许可持有人采取暂停销售、召回、完善质量控制等措施。

（二十五）开展药品注射剂再评价。根据药品科学进步情况，对已上市药品注射剂进行再评价，力争用5至10年左右时间基本完成。上市许可持有人须将批准上市时的研究情况、上市后持续研究情况等进行分析，开展产品成份、作用机理和临床疗效研究，评估其安全性、有效性和质量可控性。通过再评价的，享受仿制药质量和疗效一致性评价的相关鼓励政策。

（二十六）完善医疗器械再评价制度。上市许可持有人须根据科学进步情况和不良事件评估结果，主动对已上市医疗器械开展再评价。再评价发现产品不能保证安全、有效的，上市许可持有人应及时申请注销上市许可；隐匿再评价结果、应提出注销申请而未提出的，撤销上市许可并依法查处。

（二十七）规范药品学术推广行为。药品上市许可持有人须将医药代表名单在食品药品监管部门指定的网站备案，向社会公开。医药代表负责药品学术推广，向医务人员介绍药品知识，听取临床使用的意见建议。医药代表的学术推广活动应公开进行，在医疗机构指定部门备案。禁止医药代表承担药品销售任务，禁止向医药代表或相关企业人员提供医生个人开具的药品处方数量。医药代表误导医生使用药品或隐匿药品不良反应的，应严肃查处；以医药代表名义进行药品经营活动的，按非法经营药品查处。

五、提升技术支撑能力

（二十八）完善技术审评制度。建立审评为主导、检查检验为支撑的技术审评体系，完善审评项目管理人制度、审评机构与注册申请人会议沟通制度、专家咨询委员会制度，加强内部管理，规范审评流程。组建以临床医学专业人员为主，药学、药理毒理学、统计学等专业人员组成的药品审评团队，负责新药审评。组建由临床医学、临床诊断、机械、电子、材料、生物学工程等专业人员组成的医疗器械审评团队，负责创新医疗器械审评。除生产工艺等技术秘密外，审评结论及依据全部公开，接受社会监督。统一第二类医疗器械审评标准，逐步实现国家统一审评。

（二十九）落实相关工作人员保密责任。参与药品医疗器械受理审查、审评审批、检查检验等监管工作的人员，对注册申请人提交的技术秘密和试验数据负有保密义务。违反保密义务的，依法依规追究责任，处理结果向社会公开；涉嫌犯罪的，移交司法机关追究刑事责任。完善对注册申请材料的管理，确保查阅、复制情况可追溯。

（三十）加强审评检查能力建设。将药品医疗器械审评纳入政府购买服务范围，提供规范高效审评服务。加快药品医疗器械审评审批信息化建设，制定注册申请电子提交技术要求，完善电子通用技术文档系统，逐步实现各类注册申请的电子提交和审评审批。建立上市药品医疗器械品种档案。

（三十一）落实全过程检查责任。药品医疗器械研发过程和药物非临床研究质量管理规范、药物临床试验质量管理规范、医疗器械临床试验质量管理规范执行情况，由国家食品药品监管部门组织检查。药品医疗器械生产过程和生产质量管理规范执行情况，由省级以上食品药品监管部门负责检查。药品医疗器械经营过程和经营质量管理规范执行情况，由市县两级食品药品监管部门负责检查。检查发现问题的，应依法依规查处并及时采取风险控制措施；涉嫌犯罪的，移交司法机关追究刑事责任。推动违法行为处罚到人，检查和处罚结果向社会公开。

（三十二）建设职业化检查员队伍。依托现有资源加快检查员队伍建设，形成以专职检查员为主体、兼职检查员为补充的职业化检查员队伍。实施检查员分级管理制度，强化检查员培训，加强检查装备配备，提升检查能力和水平。

（三十三）加强国际合作。深化多双边药品医疗器械监管政策与技术交流，积极参与国际规则和标准的制定修订，推动逐步实现审评、检查、检验标准和结果国际共享。

六、加强组织实施

（三十四）加强组织领导。各地区各有关部门要充分认识深化审评审批制度改革鼓励药品医疗器械创新的重要意义，高度重视药品医疗器械审评审批改革和创新工作，将其作为建设创新型国家、促进高科技产业发展的重要内容予以支持，加强统筹协调，细化实施方案，健全工作机制，切实抓好任务落实。坚持运用法治思维和法治方式推进改革，不断完善相关法律法规和制度体系，改革措施涉及法律修改或需要取得相应授权的，按程序提请修改法律或由立法机关授权后实施。

（三十五）强化协作配合。充分发挥药品医疗器械审评审批制度改革部际联席会议制度的作用，及时研究解决改革中遇到的矛盾和问题。国家食品药品监管部门要发挥好牵头作用，抓好改革具体实施，协调推进任务落实。各相关部门要依法履职，分工协作，形成改革合力。发展改革部门要支持医药高科技产品的发展，将临床研究机构建设纳入医疗机构建设发展的重要内容。科技部门要加强医药科技发展规划和指导，抓好新药和创新医疗器械研发相关科技计划（专项、基金）的实施。工业和信息化部门要加强医药产业发展规划和指导，强化临床用药生产保障。财政部门要做好药品医疗器械审评审批、检查检验所需经费保障。人力资源社会保障部门要做好医疗保险政策支持新药发展相关工作。卫生计生部门要加强对临床研究机构建设的指导，加强伦理委员会管理和临床试验研究者培训。知识产权部门要做好与专利有关的药品医疗器械知识产权保护工作。中医药管理部门要做好中医药创新工作。

（三十六）做好宣传解释。正面宣传鼓励药品医疗器械创新的重要意义，加强审评审批制度改革重要政策、重大措施解读，及时解答社会各界关注的热点问题，主动回应社会关切，合理引导各方预期，营造改革实施的良好舆论氛围。

（来源：新华社）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/459/aid/40358>

养老研究

城市养老服务模式的探索——以青岛市四方区阶梯式养老模式为例

我国已进入老龄社会，目前全国 60 岁以上的老年人已达 1.34 亿，占总人口的 10%，到 21 世纪中叶，全国老年人口将达到 4 亿，约占总人口的 26.53%。在我国目前“未富先老”的形势下，老龄化对我国养老福利事业带来极大的压力，使尚未形成完善体系的养老福利服务面临着严峻的考验。党的十七大报告提出，要更加注重社会建设，实现“老有所养”。我们必须按照社会经济发展实际，探索走出一条具有中国特色，基本满足我国老年人多样性需求的养老模式。

青岛市四方区经过几年的不懈努力，结合区内老龄人口养老的不同需求，逐步形成了以居家养老为基础、社区养老为依托，机构养老为骨干、特色养老为补充的“阶梯式养老服务”体系，目前全区养老机构达到 29 家，床位 2701 张，养老服务机构床位数达到每千名老人 41.5 张，提前完成了青岛市老龄事业“十一五”规划确定的每千名老人 32 张床位的目标要求，为老年人创造了一个健康、快乐、温馨、祥和的养老环境，四方区也被评为全国老龄工作先进区。解读青岛市四方区的实践，可为其他地区正确选择养老需求与养老模式组合发展提供参考。

一、城市老龄人口需求层次的理论分析

老龄人口是人口总体中的一个子系统，具有社会人口的一般属性。人的活动源于需求，人们通过各种方式使需求得到满足，之后便会出现更高层次的需求。心理学家马斯洛的需求层次理论认为，需要的满足是人的全面发展的一个最简单的原则。人类价值体系中有两类需要：一类是生理需要或低级需要；另一类是心理需要或高级需要。这些分层次的、从低级到高级的需求依次为：生理需要、安全需要、归属和爱的需要、尊重需要、认知需要、审美需要、自我实现需要。老龄人口的需求也是一个动态的演进过程，当物质需求达到一定层次以后，老龄人口的需求也将从客观物质转向主观精神，这是必然的趋势。

老龄人口的动态需求过程主要表现在几个方面：其一，对生活资料的需求是最基本物质层次的需要。老年人对于生活资料需求的数量、质量、种类随着社会经济的发展而提高，我国现阶段老年人获得生活资料的主要途径包括劳动所得，离退休金收入，配偶、子女供养，社会救助等方式，这些都与整个社会经济的发展密切相关。其二，对日常生活照料护理的需要是最直接的常规层次需求。老年人由于身体机能的衰退、服务自理能力减弱、认知能力的退化等多种原因，产生更为强烈的生活照料、护理需要。其三，对安全的需要是最有效的保障层次需求。随着年龄的增长，老年人医疗费用支出将大大增加，经济保障和医疗保障成为老年人重要的安全需要；老年人的日常活动内部空间和外部环境设施的设计，也具有安全性的特征，无障碍、简单、方便、易于操作，对老年人安全十分有益。其四，对家庭、邻居与朋友爱的需要是最好的精神安慰层次需求。家庭是居家老人主要的生活环境，夫妻恩爱、子女孝顺、家庭和睦是对老人最好的精神安慰。另外老年人离开工作岗位，与社会接触减少，需要朋友邻居的安慰和关心，需要与他们的感情交流与沟通，需要及时获得他人的认可、理解、信赖、尊重与关照。其五，休闲与社会参与需要是最高层次的核心需求。休闲与社会参与对许多退休后老年人的生活，充实而有意，闲暇活动是老年人日常主要活动内容，而且老年人晚年希望在闲暇时间继续为社会的发展贡献自己的余热。

二、老龄人口需求层次与其对应的养老模式的选择

老龄人口需求由低层次向高层次不断上升，呈现出动态演进过程，体现了老龄人口对社会养老生活质量要求。要建立科学合理的养老模式应与养老需求多样性相适应，青岛市四方区在这方面进行了有益的探索。

1. 低偿救助的“医院养老”模式与经济状况需求相适应

老年人的经济收入、居住条件、家庭设施等是老年人多种需求的基本前提和最重要保障。无论发达还是发展中国家，老年人口都是最易受冲击的群体，沦为贫困人口可能性相对较高。老年人口主要经济收入来源主要是养老金，其次是子女补贴，再次是租房收入、金融投资、未退休的工作收入、其它家属补贴、社会救助。而作为城市低收入家庭、没有子女的孤寡老人而言，他们是一个特殊的贫困阶层和弱势群体，养老金收入较低，可支配经济资源有限，收支相抵，所剩无

几，再加不可继续充分参与经济活动，从而很难获得补充性收入。经济因素是制约这部分老年人养老生活的一个重要因素。在这种情况下，对他们的救助水平反映了社会建设程度和文明程度，标志着一个城市人文关怀水平。

青岛市四方区为使城市低收入家庭、没有子女的孤寡老人获得同等的养老权利，加强养老保障体系，大力发展集养老、医疗、护理、保健、康复、服务照料、临终关怀于一体，医疗护理和服务照料相结合的老年护理院，为弱势老年群体提供医疗护理和服务照料。这是根据老年人的经济状况实施的社会救助式养老服务。四方区不断加大老年护理院建设力度，在原有护理院的基础上，2006 年投资兴建了面积 2600 平方米，床位 165 张的“红十字爱心护理院”，目前已为 170 多名低收入老人提供了养老护理服务，他们的平均年龄 80 岁，收到了良好的社会效果。此外，四方区连续三年组织 28 家老年公寓开展了“邀请独居、空巢老年人到老年公寓过大年活动”，四方区领导与老人们共同欢度春节已形成惯例。

2. 辅助治疗的“疗养养老”模式与健康状况需求相适应

在健康领域中，老年人群体是一个脆弱的群体。随着年龄的增长和生活环境的变化，他们在智力活动、运动功能、思维功能、生理功能和社会适应性方面的健康状态都弱于青壮年，他们身体会出现一系列不适的综合症状，其发生率有升高趋势，其中多数又属于不需住院治疗，生活能够自理，需在生活中注意饮食调养、保持良好心情与精神状态就可以调理好。有鉴于此，老年人健康状况的需求显得非常迫切和重要。老龄人口的健康状况既是健康质量的直接反映，也是人类社会解决老龄化问题的目标之一，社会不仅要“给生命以岁月”，努力实现老龄人口寿命的延长目标，而且要“给岁月以生命”，努力赋予老龄人口长寿的质量和意义。

针对这一部分老年人群体，青岛市四方区积极进行城市养老资源整合，探索疗养与养老相结合的养老新模式，建立了青岛市前哨爱心护理院。新建成前哨爱心护理院建筑面积 3700 平方米，设

有 190 张床位，院内根据适合老年人群体疗养的需求，周边环境设计幽雅，内部装修采用无障碍，每个房间均设有呼叫机、监控仪等设施，可随时根据老人的要求，及时提供疗养服务和生活服务。对于家庭收入中等，子女不在身边或无暇照顾的老年人群体均可入院，并为老年人建立全科医疗档案，特设了老年病门诊和老年病科室，开展老年人常见病专项治理。他们从了解老年人的生活习惯、生理、心理和社会完好性与复杂性等问题入手，采用专业治疗方式，改善老年人的

健康状态和健康功能，使这些老年人在疗养院式的养老过程中身体逐渐康复。

3. 分类服务的“居家养老”模式与关爱需求相适应

居家养老的含义主要在于整个养老机制的转变，它不同于以往的“家庭养老”，家庭养老是指由血缘关系和婚姻关系形成的共同服务的群体中的家庭成员来担负对老人的经济供养服务照料和精神慰藉的责任和义务。居家养老的实质是以家庭为核心，以社区为依托，以专业化服务为依靠，为居住在家的老年人提供生活照料和医疗保健服务为主要内容，家庭养老和社会养老相结合的养老体系，蕴含社区守望相助的人文精神。在这里家庭与社区力量有效结合起来，社区照料增强了家庭的照顾功能，减轻家人在照顾老人方面的负担，加深家庭与老人的和谐相处、相濡以沫的亲情关系，是对传统家庭养老模式的创新。

虽然社区的居家服务项目基本齐全，但以福利性与简捷化的为老服务，尤其是经营性、多样性的优质服务较缺乏。为增强居家养老服务的针对性和实效性，青岛市四方区开展了以分类服务为主的“居家养老”模式，将四方区城市老年人口划分为 ABC 三类，以确定养老服务的不同需求方向和服务内容。其中 A 类享受平均每天 1 小时的送时服务；B 类享受每周 1 次 3 小时的送时服务，服务由政府购买；C 类享受公益性服务和有偿服务。服务内容主要包括日常服务照料、精神慰藉和紧急救助等。目前全区 91 个社区均建立了居家养老服务社，建立一支专职的稳定的家庭养护员队伍，每天按不同的分类对居家养老的老年人进行登门服务，而且做到所提供的服务尽量让消费的老人有从中选择的余地，所提供的服务集中到那些最有需要的老人身上，有 300 多名老人享受了由政府补贴提供的登门服务，使社区老人享受到优质的服务照料和丰富的娱乐活动。

4. 陶冶性情的“休闲养老”模式与休闲需求相适应

老年人群的闲暇活动是衡量一个社会文明程度的重要维度和检验其生活方式与生活质量的新标准。由于老年人可自由支配的时间增加，他们渴求社会交往和闲暇活动，休闲活动的安排将成为

退休老人日常活动的重要部分。而科学、合理、健康的休闲方式的选择是老龄人口对生活方式的选择，充分发挥他们的爱好、兴趣、才能和力量，可以提升老龄人口的生活质量。一般来说，老年人的闲暇活动可以分成五种类型，其中有的类型相互交叉。社会参与型：这类老年人关心国家大事，积极参与社会的各项活动；知识更新型：这类老年人不满足已有的知识结构，努力寻求新知识、新技艺、新学术上的提高；经济劳务型：退休后继续受聘或另找工作，以求得经济收入和精神的

充实；消遣娱乐型：把闲暇时间主要用于琴、棋、书、画、旅游等生活享受方面；家庭奴仆型：他们的闲暇时间大部分或全部为家务劳动所充斥，无暇接触社会。

通常健康状况良好、有经济收入、文化程度较高的老年人群体，对休闲活动的利用率也较高，因为他们爱好的范围广泛且显著，除了选择一般消遣性活动外，他们更愿意参与发展型休闲活动，有经

济能力从事和发展自己的兴趣爱好，可以负担消费较高的休闲活动，善于管理时间和安排时间。因此，青岛市福彩四方老年公寓根据这部分老年群体的需求，发展集托老、医疗、怡情养性、康复、娱乐、老年学校、社会参与于一体的综合性养老机构。为部分家庭条件较好、追求高质量精神服务的老年人，提供“休闲式养老”服务，拓展外部交际空间的场所。公寓内设有青岛福彩艺术学院分院、有健身房、室外健身点、多功能厅、棋牌阅览室、公寓餐厅等配套设施，改变老年人群体休闲活动空间较狭小的状况，用积极的闲暇时间代替消极的休闲方式；老年人的闲暇生活从过度依赖于家庭转向社会提供，拓展休闲方式的多样性，让老龄群体充分有效地运用自己的闲暇时间；并且想办法给老年人提供参加志愿服务活动、社会公益活动的机会，倡导老年人群体参与意识，组织部分老年人到车站码头、旅游景点、居民社区等地宣传创文明城市、劝诫陋习、环境保护、植树造林活动。如今青岛市福彩四方老年公寓每年有近 30 位外地老年人慕名而来预定房间，进行为期 3 个月的旅游养老。公寓开发的旅游养老、异地养老等服务项目很受欢迎。2007 年获得了 ISO9001 国际质量认证证书。

5. 结对帮扶为主的“互助养老”模式与社会支持需求相适应

社区和邻居的相互帮助是家庭支持之外老龄人口获得亲情温暖的精神慰藉的重要补充。

针对这一部分不愿进养老机构的老人，青岛市四方区采取“互助养老模式”，组织各街道、社区采取党员联户、社区联户、邻居联户等形式，把这些老人纳入帮扶范围，开展了以“一声问候、一份爱心、一点帮助、一片真情”为内容的“一天一敲门、关爱进家门”志愿结对活动，目前已有 5000 多名老人与邻居或志愿者结对。同时又建立了老年人互助养老组织—互助养老点，每个养老点由 5 名以上老人组成，采取老人自愿结合、相互关心、相互照应、相互帮助，天天见面、每日活动的形式，在社区环境里，开展有益身心健康的活动，减轻了社会压力和子女负担。互助养老工作列入了 2007 年四方区政府为民要办的重点实事，目前四方区已建立了 50 个互助养老点，政府给每个养老点配备了麻将桌椅、象棋、扑克等相关娱乐设施，近千名老人在自己的社区养老点读书看报、聊天谈心、健身娱乐，享受互助养老带来的服务，颐养天年，使四方区的老年人由以前的扎堆娱乐型向团结互助型发展。目前互助养老模式是四方区所有养老模式中参与人数较多的一种，是居家养老的重要创新形式。

（来源：辽宁民政）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40369>

以养老服务业叩开“银发经济”的大门

人口老龄化不是简单的人口结构问题，也不仅仅是养老问题，而是关系实现全面建成小康社会宏伟目标的重大战略性问题。如果应对不好，人口老龄化就会成为制约我国经济社会可持续发展的重要因素，在劳动力供给、资本积累、国民储蓄、经济增长潜力、经济社会负担以及金融系统稳定性等方面产生不利影响。

发展养老服务业将在解决人口老龄化问题上发挥独特和巨大的作用，既有利于形成社会化的养老服务体系，满足社会日益增长的养老服务需求，也对稳增长、促改革、调结构、惠民生，缓解由于经济下行带来的社会压力具有重要现实意义。

当前，我国的社会养老服务体系初步建立，老年服务与消费市场初步形成。但从总体上看，养老服务业还处于发展初期，养老服务和产品供给不足、市场发育不健全、扶持政策不完善、城乡区域发展不平衡等问题还很突出，产业发展创新人才支撑不足，依靠养老服务业带动经济和就业大发展的局面尚未形成。

以老有所养、老有所医、老有所为、老有所教、老有所学、老有所乐为基本目标，以全面、多样、高质量满足老年人需求为根本宗旨，坚持政策推动、企业参与、市场运作、统筹规划、社会支持的总体思路，积极吸收借鉴国际经验，积极探索创新，加快形成多样化、多元化、多业态的养老服务业发展格局。

人口老龄化日趋发展，成为我国经济发展的一个阶段性特征。发展养老服务业，积极应对人口老龄化，是主动适应经济发展新常态和全面建成小康社会的一项紧迫任务。民政部深入贯彻中央决策与部署，认真落实稳中求进、改革创新的要求，积极会同有关部门制定综合措施，加快发展养老服务业，为全面深化改革、推动经济转型升级作出新贡献。

一、人口老龄化对我国经济社会发展产生深远影响

我国是世界上唯一一个老年人口超过 1 亿的国家，也是发展中国家人口老龄化形势严峻的国家。当前，我国已经进入人口老龄化快速发展阶段，具有数量大、发展快、高龄化、空巢化、城乡差别大等特点。截至 2014 年底，我国 65 周岁以上人口达到 1.38 亿，占总人口的 10.1%，预计 2020 年将达到 2.43 亿，2025 年将突破 3 亿。从国际经验来看，经济发达国家基本是在人均国内生产总值达到 1 万美元时进入老龄化社会的，属于先富后老或边富边老。但我国进入老龄化社会时人均国内生产总值仅为 840 美元，是世界平均水平的 1/6，具有明显的未富先老、未备先老特征。2014 年，我国居民人均可支配收入为 2.02 万元，仍属于中低收入水平的发展中国家，面临着经济发展和人口老龄化的双重压力。特别是与人口老龄化趋势相伴相随的家庭少子化、小型化越来越突出，这不可避免地会对家庭结构、养老方式乃至社会结构产生深刻影响。

需要强调的是，人口老龄化不是简单的人口结构问题，也不仅仅是养老问题，而是关系实现全面建成小康社会宏伟目标的重大战略性问题。如果应对不好，人口老龄化就会成为制约我国经济社会可持续发展的重要因素，在劳动力供给、资本积累、国民储蓄、经济增长潜力、经济社会负担以及金融系统稳定性等方面产生不利影响。最直接的表现就是人口老龄化将会引起劳动年龄人口比重下降、劳动力资源减少、经济与社会财富增速放缓、老年人养老支出增加。一方面，人口老龄化会带来劳动力数量相对甚至绝对减少，从而减少劳动投入，劳动力成本低廉的比较优势逐步丧失，导致出口下降和经济增长放缓。另一方面，人口老龄化会增加支付给老年人口的社会资源，主要包括养老金、福利补贴、公共卫生服务、生活照料，以及各项养老设施建设投入等，从而降低经济产出中可用于生产性投资的比例。而在资本市场层面，人口老龄化程度的加深将从资金供给、特定金融产品需求、国际资本流动等几个方面影响资本市场的绩效表现，越发增加金融市场的监管难度。

积极应对人口老龄化，努力缓解其对经济社会发展的不利影响，要求我们必须处理好养老的社会保障水平与长期经济增长的关系，最大限度地发掘人口老龄化在催生养老服务业、形成新的经济增长点方面的积极作用，发挥老年人经验多、参与社会发展热情高的积极作用，在人口老龄化条件下，为我国经济的可持续发展创造有效的政策体系和全方位的应对格局。

二、发展养老服务业意义重大

养老服务业是由老年消费需求增长带动而形成的一个新兴产业，它以老年人口为服务对象，涵盖老年人的生活照料、医疗护理、文化娱乐、精神慰藉等多个生产服务门类，产业链长、辐射范围广泛，对上下游产业具有明显的带动效应。发展养老服务业将在解决人口老龄化问题上发挥独特和巨大的作用，既有利于形成社会化的养老服务体系，满足社会日益增长的养老服务需求，也对稳增长、促改革、调结构、惠民生，缓解由于经济下行带来的社会压力具有重要现实意义。

一是优化产业结构，促进就业增长。转变经济发展方式，促进产业结构优化升级，要重视发展第三产业，将服务业作为经济增长和社会发展的支柱产业。根据国家统计局数据显示，2014 年全年我国第三产业增加值占国内生产总值的比重为 48.2%，比上年提高 1.3 个百分点，产业结构更加优化，但依然大大低于发达国家 70% 以上的份额，就业比重也明显偏低，仍是经济社会发展中的一块“短板”。养老服务业与民生紧密相关，融产品与服务于一体，隶属于第三产业中的比重很高。发展养老服务业可以促进就业，延伸一大批相关产业，推进上下游产业的良性互动，对于提高最终消费增量和优化产业结构具有重要作用。

二是扩大内需，促进消费增长。养老服务业蕴藏着巨大的市场潜力，将在拉动内需、培育新的经济增长点方面发挥重要作用。有关研究表明，从 2014 年到 2050 年，我国老年人口消费潜力将从 4 万亿元增长到 106 万亿元左右，占 GDP 的比例从 8% 左右增长到 33% 左右。另有数据显示，我国仅城市

60岁至65岁的老年人口中就有45%还在继续就业，42%的城市老年人拥有个人存款；预计到2020年仅退休金一项就将达到2.81万亿元。采取有效的措施培育老年消费市场，将为国内消费市场注入更持久、更强大的动力，推动经济实现又好又快发展。

三是提升老年人生活健康水平。随着人口老龄化、高龄化的加剧，目前我国失能和半失能老年人约有3700万，占老年人口总数的19%，生活照料和护理问题日益突出。长期以来，我国实行以家庭养老为主的养老模式，但随着经济发展和社会转型，“4-2-1”家庭结构日益普遍，空巢家庭不断增多。家庭的养老功能有所弱化，对专业化养老机构和社区服务的需求明显增长。发展养老服务业，能够解决包括失能、半失能老年群体在内的广大老年人养老问题，改善保障老年人生活、健康、安全以及参与社会发展的条件，实现老有所养、老有所医、老有所为、老有所教、老有所学、老有所乐。

当前，我国的社会养老服务体系初步建立，老年服务与消费市场初步形成。但从总体上看，养老服务业还处于发展初期，养老服务和产品供给不足、市场发育不健全、扶持政策不完善、城乡区域发展不平衡等问题还很突出，产业发展创新人才支撑不足，依靠养老服务业带动经济和就业大发展的局面尚未形成。未来一个时期，我国养老服务业发展将面临宝贵的战略机遇。随着养老服务业政策红利的不断释放，越来越多的社会力量积极参与养老服务业发展，将会更加广泛、多样化地满足老年人的消费需求，推动养老服务业快速发展。

三、多措并举促进养老服务业健康快速发展

积极应对人口老龄化，加快发展养老服务业，必须立足我国国情，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中全会和中央经济工作会议精神，牢固树立发展养老服务业是应对老龄化问题长久之计的理念，充分发挥其扩内需、增就业的巨大潜力，以老有所养、老有所医、老有所为、老有所教、老有所学、老有所乐为基本目标，以全面、多样、高质量满足老年人需求为根本宗旨，坚持政策推动、企业参与、市场运作、统筹规划、社会支持的总体思路，积极吸收借鉴国际经验，积极探索创新，加快形成多样化、多元化、多业态的养老服务业发展格局。

全面深化改革，研究制定养老服务业发展规划。要坚持以人为本，创新机制，把人民群众能够直接获得实惠的改革摆在优先位置，不断深化拓展养老服务重点领域和关键环节改革。要树立法治思维，做到改革于法有据，结合养老服务业改革举措，推动民政相关的立法工作。要将养老服务业发展纳入国民经济和社会发展规划，着手研究制定养老服务业发展规划，明确指导思想和发展目标，发挥规划的引导和推动作用。要结合我国经济社会发展，确定近期、中期和长期老龄产业优先发展领域，确保可持续发展。要加强统筹协调，形成养老服务业发展合力，开创良好发展氛围和环境。要重视养老服务业发展的区域和城乡差别，加大农村养老服务业投入力度，促进均衡协调发展。

立足老年人实际需求，繁荣养老服务消费市场。要以提升老年人生活和生命质量为核心理念，坚持以人为本，引导养老服务机构优先满足老年人基本服务需求，鼓励和引导相关行业积极拓展适合老年人特点的健康服务、文化娱乐、精神慰藉等服务。支持企业积极开发安全有效的康复辅具、食品药品、服装服饰等老年用品用具和服务产品，引导商场、超市、批发市场设立老年用品专区专柜。从鼓励企业创新老年产品用品、丰富功能、扩大供给、规范流通等方面下功夫，实现产品研发与满足需求对接，发展商贸流通与维护老年人消费权益结合。引导和规范商业银行、保险公司、证券公司等金融机构开发适合老年人的理财、信贷、保险等产品。

加大政策扶持力度，促进社会力量参与。要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，将养老服务领域全部向民间资本开放，调动社会力量兴办养老服务业的积极性，激发各类服务主体活力和内生动力，逐步使社会力量成为发展养老服务业的主要力量。要积极营造平等参与、公平竞争的市场环境。要采取公建民营、民办公助、补助贴息、政府和社会资本合作（PPP）等多种方式，支持社会力量参与养老服务业发展。要将推进政府购买养老服务与培育专业化养老服务组织相结合，按照公开、公平、公正原则，通过竞争择优方式实施政府购买养老服务，鼓励和支持社会力量提高专业化服务水平。要积极会同有关部门，全面落实在融资、用地、税费优惠等方面给予民间资本举办养老服务的优惠政策。要坚持管理与服务并重，完善养老服务业的政策法规体系和技术标准体系，加强和改进养老服务业的监管工作，确保养老服务和产品质量，营造安全、便利、诚信的服务环境。

坚持对外开放方针，做到引进来走出去有机结合。要适应经济全球化新形势，积极拓宽发展养老服务业的国际视野，推动对内对外开放相互促进。加强对发达国家养老服务业的研究，关注发展中国家在养老服务业发展中的成功经验，不断深化对养老服务业市场机制和管理运作理论的研究。促进国内和国际要素有序自由流动，继续将养老服务业作为吸引外资的优先领域，落实境内外资本举办养老机构享有同等税收等优惠政策。注重引进吸收国外养老护理、老年产品用品生产等先进技术和理念，鼓励外资参与养老机构、养老服务业建设和运营。支持有条件的企业和社会组织到境外创办养老机构和养老产品生产企业，提供养老服务，扩大我国的国际收益和影响力。

（来源：辽宁民政）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/469/aid/40373>

养老类型

天津：在家养老，健康实时监控

让养老变成一件幸福的事，是政府部门不懈追求的目标。昨日从市民政局获悉，作为全国首批中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点区，本市河东区目前已经拿到 2800 多万元中央财政资金，这些资金将用于养老服务设施的改造、居家养老服务中心的建设及居家养老信息平台的建设，此外，还将建设养老服务产业园和养老用品服务超市。

为何河东区获批全国居家和社区养老服务改革试点？市民政局相关负责人介绍，从人口结构和服务需求上说，河东区是本市老龄化程度较高的城区之一，60 岁以上的老年人有 20 多万人，占户籍总人口的 26.7%，相当于每 4 个人当中就有 1 位老年人。从综合水平及示范能力上说，近两年，河东区重点开展日间照料中心运营改革试点工作，先后引进了多家养老服务企业，社区老年人基本能就地、就近、就便得到家政、生活照料、医疗保健、健康管理、家电维修、法律咨询、精神慰藉等多方面服务。

据介绍，河东区正在着手以下几个方面的工作。一是健康管理进家庭，通过远程健康监护手表，便可自动且连续检测老人身体状况，建立个人专属健康档案、生活档案，配备个人专属健康顾问，提供运动监护、睡眠监护、饮食营养保健、生活习惯监护、心脑血管疾病风险评估与保健等服务；二是助浴服务进家庭，由专业人员组成助浴服务小组上门入户，为老人提供床上充气式浴槽水洗沐浴服务；三是扶老助老服务走进家庭，建成亲情爱老服务、自助互助服务、志愿扶老服务、社会助老服务四支队伍，签订子女赡养、邻里关照、志愿服务、企业包户、夫妻互携五种帮扶协议，实现对重点困难老年人个性化的关照和一对一的定户服务。

（来源：天津日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/456/aid/40410>

山东：青岛居家养老“私人定制”，定期有人上门陪聊

市北区台东街道台东六路社区工作人员日前敲开了 85 岁的独居老人蒋铭翰的家门，不仅给他送去了牛奶，还帮老人收拾家，陪他聊天。这是市北区专门面向辖区 60 岁以上独居老人和失独家庭老人的

“幸福敲门”慰老活动，以“关心慰问”为主，“实物关怀”为辅，符合条件的老人均可申请该服务，也是市北民政为居家养老的老人提供的一项新服务。据悉，市北区积极探索居家养老服务模式，分兜底保障“三无”老人、困境保障(低保、低收入家庭)老人、重点保障(失能、高龄、独居)老人三步走，为老年人提供助餐、助浴、助洁、助急、护理等老年人居家所需的基本服务。

蒋铭翰老人的子女在外地工作，只有过年才回家一趟，平时老人一个人生活。“孩子不在身边，多亏了敲门活动，社区工作人员每周来两次，不仅给我送来牛奶，还帮我收拾收拾家，陪我聊聊天，日子也有了盼头。”老人说，自从他申请了“幸福敲门”这项服务后，每周都盼着“幸福的敲门声”。今年，市北区将“幸福敲门”列为区办实事，自 9 月起每周两次敲门，以“关心慰藉”为主、“实物关怀”为辅的慰老方式，开展为独居老人探视服务。“幸福敲门”活动面向年满 60 岁，具有市北区户籍且实际居住在市北区的独居老人和失独家庭老人群体。凡符合条件的独居老人或失独家庭老人均可在居住地所在社区申请，经街道审核公示后于次月起享受探视服务。目前，已经有近 3000 位老人申请该项服务。

“独居老人是近年来备受社会关注的群体，他们身边无人陪伴，最怕的就是孤独，遇到生病或者急事难事，更需要帮忙照应的人。”市北区民政局工作人员介绍，为了解决这一难题，市北区投入 300 万元，以政府购买服务的方式开展独居老人探视服务。上门服务的工作人员经过统一的专业培训，能准确把握老人的心理，通过和老人聊天了解老人的生活现状和困难。当敲不开门时，工作人员将第一时间和老人的家人或所在社区工作人员联系。下一步，这一活动还将纳入市北区智慧养老平台，实时查看工作人员服务情况，记录老人实际体验，给老人提供定制个性化服务，提高老人的幸福生活指数。

据介绍，市北区户籍人口 880656 人，60 岁及以上老年人口 222993 人，占户籍人口的 25.32%，80 岁及以上老年人口 37098 人，占户籍人口的 4.21%，其中失能、半失能困难老人 1300 余人，是典型的人口大区 and 老城区。政府出资为“三无”、低保、低保边缘、失独家庭中的困难老人购买居家养老服务，按照老人自理程度每月给予 45~60 小时上门服务，困难老人每年享受价值 360 元的理发、洗浴等为老服务，在指定助餐点就餐每人每餐补贴 4~6 元，同时全区 80 岁以上高龄老人每年还可享受价值 120 元的居家服务。

(来源：东方新闻)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/518/aid/40375>

全国养老服务哪家强，天津市这两个典型项目上榜

今年 5 月，国家发展改革委办公厅、民政部办公厅、全国老龄办综合部在全国范围内征集了一批养老服务业发展典型案例。经过初步评审和地方复核，遴选出一批典型案例，其中，本市的南开区养老中心通过实践“PPP”运营模式打造民心工程及静海区康宁津园创新发展高品质大型养老综合社区两个项目入选。

多功能示范养老机构

南开区养老中心采取政府和社会资本合作(PPP)的新模式，着力打造集养生、休闲、医疗、康复等多种功能于一体的示范性养老机构。其毗邻“天然氧吧”长虹生态园，总建筑面积 3 万平方米；硬件设施完善，配有南开区养老中心紧急呼叫系统、吸氧装置等设施，采取“一卡通”智能化管理；提供给老人的是“绿色蔬菜”大棚种植的新鲜果蔬和营养膳食；中心还大力发展医养结合，引进一级甲等医院——华泰医院，可以满足养老中心入住老人及周边社区老人就近就医、康复保健等基本需求。

首创“三全”养老模式

静海区康宁津园创新发展高品质大型养老综合社区在全国首创全龄化社区、全模式养老、全程持续照护“三全”养老模式，其是全国养老服务业综合改革试点项目，全国智能化养老实验基地。园内设有电影厅、乒乓球室、音乐室、健身房、图书馆等，银行、超市、洗衣房等生活设施也一应俱全。这里的医疗条件也不错，老人可以随时测量血压、血糖和心电图等并生成健康档案。子女只需通过手机 APP，就能了解到父母的健康状况。另外，园内还建设了具有医保资质的“泊泰医院”，与多家三甲医院共享医疗资源。

（来源：天津网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/520/aid/40367>

养老产业

养老健康产业未来大有可为

专家认为，中国养老健康产业尚处于初级阶段，未来市场空间和政策支持均将带来机遇；行业内首屈一指的保险公司与大型房企整装待发，进军养老健康产业；养老健康产业专业度高、投资大、退出难，面临挑战；打造养老健康产业链、推行资产证券化是养老健康产业未来的发展趋势。

戴德梁行估价及顾问服务部高级助理董事刘晓丹日前表示，中国已进入老龄化社会，老龄化速度快、老龄人口绝对数大以及老龄人口中护理需求大是中国老龄化的特点，衍生出对养老和医疗的庞大需求。国外成熟的养老产业已经走出了连锁化、规模化的发展路线，健康产业的增长速度也都几乎赶超各国在 GDP 上的增速，且占据 GDP 较大的比例。无论是养老产业还是健康产业，中国都尚处于初级发展阶段，未来市场大有可为。

2017 年 3 月，国务院正式印发《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》，在“十三五”期间将完善养老保险制度，健全医疗保险制度，探索建立长期护理保险制度。

在这样的市场“蓝海”下，行业内首屈一指的保险公司、大型房企都已经或者正在准备进军养老健康产业，并将国外的养老、医疗运营机构引入到中国市场，市场日新月异。

不过，由于投资较大，目前在国内高端养老市场上的企业主要以保险机构和大型房企为主。保险机构做养老健康产业有其天然的优势和需求，与公司自身的保险业务相结合，比如中国人寿(601628,股吧)、泰康等。致力于养老健康产业的大型房企除看重未来市场外，也有较多是出于公司转型的需要，如万科等。大多数普通房企的养老健康项目目前更多是植入养老健康概念的地产开发行为。

专家指出，养老健康产业广阔前景与多重挑战并存。虽然市场广阔，但养老健康产业投资大、退出难，具有较高的专业度，作为新兴行业，专业人才匮乏，盈利模式不成熟，产业链不完善，各项成本偏高。在中国的养老理念还不成熟，老年群体的消费观念依然比较保守的背景下，养老健康产业面临着较大的挑战。

虽然面对多重挑战，但国内众多企业仍然将养老健康产业放到企业战略层面来发展，希望在养老大潮来临之前提前布局，抓住老年人的流量端口，抢占先机。在这个过程中，必然会大浪淘沙。

据悉，戴德梁行已在全国范围内接触并参与养老健康项目的可行性研究、顾问和评估工作，与最早进入市场、发展速度最快的中国人寿、中信、远洋、万科等企业均有多维度的合作。并专门成立了养老及医疗健康地产的专家顾问小组，与运营机构战略合作，整合戴德梁行大中华区资源，与国际资源对接，为养老健康产业提供全方位的咨询服务。

在部分专家看来，在养老健康产业，资产证券化是企业竞争中制胜的法宝。刘晓丹也从打造养老健康产业链的角度分析指出，资产证券化是养老健康产业未来的发展趋势。

“打造养老健康产业链可降低行业成本，培养专业人才，通过把握老年人的流量通道，建立成熟的盈利模式。资产证券化则是实现退出和快速扩张的制胜法宝。”刘晓丹总结道。

（来源：中国经济时报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40368>

政策频出、落地堪忧：养老 PPP 如何找到行之有效的适配方法

在 PPP 行业内，有这样一种说法：“PPP 不止是一场婚姻，而是一段婚姻。”一面是地方政府和热情和急迫，一面是社会资本的犹豫和观望，这一观点用在投入高、回报周期长的养老产业，再合适不过。

根据政府与社会资本合作中心（以下简称“PPP”中心）和中投证券披露的数据显示，截止至 2017 年 6 月，共有 13554 个项目入库，合计投资 16.36 万亿元，其中养老项目仅有 306 个，占比仅为 2.2%，养老项目共计投资 1816 亿元，占总投资额的 1%。从这样一组数字中可以看出，养老并不在重点发展项目之列。

但一个有趣的观点是：改革开放后第一代中产阶级即将退休，养老需求将会爆发。包括机构养老和居家养老在内的优质养老服务将会更进一步得到消费者青睐，中高端需求旺盛，品牌效应将助力中高端品牌营收增长。

PPP 模式能否落到实处？民营资本可以以哪几种方式进入？养老 PPP 项目发展现状如何？一系列疑问是本篇文章的出发点。本文对 PPP 中心数据库公示中的养老 PPP 项目进行观测，以期找出规律。

PPP（Public-Private-Partnership 的缩写），即“政府和社会资本合作”模式。是指政府与私人组织之间，为了合作建设城市基础设施项目。或是为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，彼此之间形成一种伙伴式的合作关系，并通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。

据国内专注 PPP 行业大数据的科技公司明树数据最新发布的报告显示，2014 年至 2017 年三年间，在全国签约落地的 PPP 项目投资额中，央企和地方国企牵头的项目投资额占比接近 3/4，为市场份额大头；民企牵头项目总投资规模仅仅为总额的 1/4。

民营资本在社会保障、养医疗、旅游、城镇综合开发、农业、体育等领域参与度较高，这些领域需要社会资本有较强的运营能力。

从养老服务产业与 PPP 模式各自的特点来看，PPP 模式基本可以和养老服务产业实现对接，解决养老服务产业面临的资金缺口。

两者相似的特点表现在以下三个方面：

首先，PPP 模式和养老产业在适用的领域上完全匹配，即养老产业属于公共服务领域，PPP 则也适用于基础设施建设和公共服务领域；

其次，PPP 模式与养老产业具有相同的投入产出特征，PPP 模式投资量大，时间长，回报较少，养老产业前期投资巨大，回收利润缓慢，其近似公益性的特点决定了不可能产生暴利，从这个角度看，PPP 和养老服务产业的对接具有相同的基础；

最后，养老服务产业具有长期性、稳定性和高安全系数，决定了投资也应具有长期性、稳定性与高安全性，这也与 PPP 模式的特点不谋而合。

相关政策解读：

2014 年末，国务院出台了《关于创新重点领域投融资机制鼓励社会投资的指导意见》，其中规定鼓励社会资本加大社会事业投资力度，鼓励社会资本通过合资、合作、联营等途径参与养老建设。此文件的出台表明政府开始鼓励民间资本通过 PPP 模式发展养老事业。

同一时间，在财政部公布的首批 30 个 PPP 示范项目中，养老项目并未入选最终的名单。但在 2015 年 6 月底，财政部下发通知要求各地上报第二批示范项目，其中首次提到了要在养老领域筛选征集适宜采用 PPP 模式的项目。

2015 年，国务院转发人民银行等《关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知》中专门提出，鼓励在养老等公共服务领域广泛采用政府和社会资本合作模式即 PPP 模式提供养老服务，吸引社会资本参与。PPP 模式在公共服务提供领域的推进为我国机构养老服务的发展提供了一个新的模式和契机。

2015 年，国办发[2015]84 号文《推进医疗卫生与养老服务相结合的指导意见》中指出，鼓励社会力量兴办医养结合机构，通过特许经营、公建民营、民办公助等模式，支持社会力量举办非营利性医养结合机构。同时强调完善投融资和财税价格政策。对符合条件的医养结合机构，按规定落实好相关支持政策。拓宽市场化融资渠道，探索政府和社会资本合作（PPP）的投融资模式。保证各类主体平等参与。

2017 年，财政部等三部门联合发文《关于运用政府和社会资本合作模式支持养老服务业发展的实施意见》，优先支持机构养老与社区养老，加速养老模式转变，并积极推进智慧养老项目，提升养老机构盈利能力。

在强调风险控制方面，政府对 PPP 模式也出台过相关政策。2015 年，财政部发布的《政府和社会资本合作项目财政承受能力论证指引》明确，审慎控制新建 PPP 项目规模，防止因项目实施加剧财政收支矛盾。

2017 年，国务院法制办组织了一场 PPP 条例座谈会，就当前 PPP 条例面临的诸多问题进行了研讨。国务院此举代表 PPP 立法的加速，有望进一步规范 PPP 模式开展过程中所存在的问题。

在上述政策中，从具体条款分析解读可以发现，从国家层面优先支持的是机构养老与社区养老，旨在加速养老模式转变。

若国家层面能出台有关 PPP 项目全生命周期中关于政府行为责任强化约束及物有所值的可行性操作办法，那么 PPP 项目的保障性和盈利性将大大提高，同时也提升 PPP 项目对社会资本的吸引力。

PPP 项目运营模式：

根据财政部《政府和社会资本合作模式操作指南》，PPP 项目运作方式主要包括委托运营（O&M）、管理合同（MC）、建设-运营-移交（BOT）、建设-拥有-运营（BOO）、转让-运营-移交（TOT）和改建-运营-移交（ROT）、租赁-运营-移交（LOT）等 3 大类 9 种细分模式，如下图所示，社会资本参与程度从上至下依次递增。

其中，养老领域最常见的四种运营模式为 BOT、BOO、TOT、和 ROT。

以 PPP 中心数据库的某智慧养老服务项目为例，其建设可行性报告中项目运营模式以 BOT+BOO 的模式进行，其中详细标注了 BOT、BOO 运营模式所指代的部分。

其中 SPV 公司指“特殊目的公司”，特殊目的公司是指境内居民法人或境内居民自然人以其持有的境内企业资产或权益在境外进行股权融资（包括可转换债融资）为目的而直接设立或间接控制的境外企业。简而言之，是为了从法律层面做好风险隔离而成立的项目公司。

PPP 模式养老发展现状：

1. PPP 项目数与投资总额

根据政府与社会资本合作中心（以下简称“PPP”中心）和中投证券披露的数据显示，截止至 2017 年 6 月，共有 13554 个项目入库，其中养老项目仅有 306 个，占比仅为 2.2%。PPP 项目合计投资总额为 16.36 万亿元，养老项目共计投资 1816 亿元，占总投资额的 1%。

2. 2011—2016 年养老 PPP 项目增长趋势

我们可以发现，养老 PPP 的发展是自 2011 年起从“零”开始，2012 年才出现第一个养老 PPP 项目，其中，2014-2015 年出现井喷式增长，项目数从 2014 年的 41 个增至 204 个，增长率约为 400%，到 2016 年进入稳步增长阶段。由于 2017 年项目数量仅有半年统计，因此未在上表中列出，但是仅仅半年，已达到 306 个 PPP 养老项目，比 2016 年增加 120 个，增长趋势明显。

3.地域分布

截止至 2017 年 6 月，山东、贵州省运用 PPP 模式的养老项目最多，分别为 46 个、43 个。河南（28 个）、新疆（23 个）、四川（21 个）数量紧随其后。包括上海、广东等 7 个省份或直辖市，在目前项目库中没有 PPP 模式下的养老项目，地域分布不均衡。

4.项目阶段

在这 306 个养老 PPP 项目，多数养老 PPP 项目仍然处于识别阶段。其中 180 个，项目处于识别阶段，占总项目数的 58.9%，61 个项目处于准备阶段，19 个处于采购阶段的项目，46 个项目处于执行阶段，没有项目进入移交阶段。

由于养老 PPP 项目的发展较晚，因此半数以上的仍处于识别阶段，可以观测到的是，在未来，这一批项目发展起来后，具有政府、社会双重背景的养老项目将会呈现爆发趋势。

5.投资金额分布

养老 PPP 项目投资金额相差较大，其中，投资额处于 1-3 亿的项目数量占大部分。其中，山东省济宁市嘉祥九顶山养老服务 and 生态综合治理项目投资金额最多，高达 1,307,830 万元。

从投资总额来看，PPP 养老项目特点是投资巨大，且建设项目多以产业园、生态城、示范基地和综合项目等宏观规划命名。

除以上数据统计外，在对部分具体项目内容进行观测后，笔者发现我国的养老 PPP 项目还呈现出以下特点：

首先，养老 PPP 项目投资领域集中在养老产业的细分产业之一养老服务业和医养结合的领域，其他领域涉及较少。

养老服务业呈现出综合性发展趋势，除去传统的生活照料、康复护理和专项用品开发以外，还包括老年食品、用品、保健、保险、旅游、文化教育等诸多领域。

第二，现有的养老 PPP 项目以 BOO 和 BOT 为主要的运营方式，养老服务领域的公司合作项目应根据项目实施的具体情况，选择合理的收益模式，使得经济收益和社会收益都能够尽力达到最大化。

除此之外，养老 PPP 项目由于初期投资金额大，获取收益消耗时间长，应从多方面下手，注重项目的风险管理。养老 PPP 的发展必然会增加床位数，缓解供给不足；除了满足保障型基本养老服务的需求，社会资本的参与也能满足中高端养老服务。

关于 PPP 项目的探讨，金融界向来持有自己的观点。亚洲开发银行高级项目官员肖光睿此前指出，PPP 不是也不可能成为包治百病的良药，不是所有的项目都适用于 PPP，国际上失败的 PPP 项目也有不少。作为公共产品和服务供给方式的其中一种，PPP 只是传统由政府主导的供给模式的补充而非替代。即使在 PPP 应用最为成熟的英国，采用 PPP 模式的项目投资最多时也才达到公共产品和服务支出的 22%。

中泰证券的观点指出，养老地产目前是在“政策+商业”双驱动的模式下发展。虽然养老地产的背书逻辑是基于国家人口结构的周期性以及社会福利导向，但是其商业化的模式推广是基于社会福利和市场化运营的再平衡。所以在相关的政策制定上，虽然在土地等基础政策上给予很高的支持度，但是产业规模化和服务盈利化均需要市场化推动，甚至在后期整个行业的核心资本力量应该是有民营资本来主导，因此，PPP 模式在养老地产行业的延伸对应了民营企业的细分方向专业化。

与轨道交通、污水处理等率先采用 PPP 模式并形成了一定经验和积累的领域相比，养老虽是一个初来乍到的新人，但政府方面极力撮合养老与 PPP 的结合，因此，面对紧迫的养老需求和广阔的市场潜力，养老与 PPP 必须尽快找到更为行之有效的适配方法。

政府的主推之下，各地都对养老 PPP 项目进行了一些实践，就目前的项目呈现出的情况而言，落地率堪忧的现象成为阻碍民间资本进入的最大瓶颈。遗憾的是，目前在养老领域仍然没有真正意义上的成熟经验可供借鉴，绝大多数的养老 PPP 项目仍在摸着石头过河。因此，在一系列政策的利好下，PPP 项目需要更深入的“契约精神”，来保障投资的风险。

(来源: 养老自频道)

<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40396>

看完这篇文章, 让你秒懂老龄化社会商机

在老龄化社会的背景下, 养老产业是一个充满商机、潜力无限的朝阳产业。随着老年人口的不断增多, 养老服务业成为政府和人民都关注的民生大事, 与此同时, 它所潜在的商机也被无数人所看好, 养老将是目前以及未来较长时期内的一个投资主题。

老龄化已经是一个老生常谈的话题, 为了改善老龄化增长速度, 国家卫计委开放了全面二孩政策。但根据预测表示, 全面二孩政策无法根本改变人口结构, 中国将在 2050 年达到人口老龄化的高峰。可见, 养老已成为我国今后发展面临的一个重要问题, 面对老龄化社会, 继续大力发展养老产业是必然需求。

伴随着老人的增多, 哪些人的需求会增加? 又会带来什么样的市场商机?

一、失能老人

当前高龄失能老人的服务需求已经非常凸显, 他们需要健全的养老设施、医疗、护理等一系列养老服务, 这些都会促进养老服务业的发展。

二、空巢老人

但也有一部分老人, 他们不愿意去住养老机构, 更喜欢自己在家养老, 可子女们又没有过多的精力和时间来陪伴他们, 因此造成了独居老人、"空巢老人" 越来越多。针对他们这种情况, 居家上门式的服务, 如上门送餐、上门家政等和一些老年辅助用品将更能满足他们。

三、健康老人

与这两类老人不同的是, 健康活跃老人的需求则更加多元化。他们不仅需要解决衣食住行等日常生活需求, 还需要丰富的精神文化生活。因此, 从事养老产业的人, 不妨细化一下服务内容和产品, 将市场拓展到老年文化娱乐、体育健身、休闲旅游、健康服务、法律咨询、金融投资和房产租赁等新型服务项目, 丰富老年人文化生活, 拓展老年人消费方式。

当然, 国家也曾多次出台政策, 加快发展养老服务业, 对养老产业作出进一步指引, 以保障老有所养, 同时鼓励社会力量加入到养老行业来。此前, 在小开看来, 在老龄产业商机中表现最为突出的有老龄金融、老龄用品、老龄服务、老龄房地产。

1. 老龄金融

在老龄金融领域中体量巨大的一块便是"年轻人为了自己养老所做的资产准备"。据了解, 中国 30 到 59 岁的潜在老龄金融服务对象在 6 亿左右, 即使到人口老龄化的高峰期, 潜在老龄金融服务对象也在 4 亿左右。由此可见, 中国将成为未来全球最大的老龄金融市场。

2. 老龄用品

随着老年人及其家庭的消费观念的不断改变, 对各类老龄用品的需求逐步提高, 如移位设备、智能服装、GPS 鞋等科技含量较高的产品。而且, 国家民政部长明确发言, "十三五" 将重点发展社区居家养老、老年健康用品、健康养老服务等产业, 发展养老类社会组织和服务机构, 并集中在"引导消费" 方面。不得不说, 中国拥有着世界上最大的老龄用品市场。

3. 老龄服务

目前, 生活照料(餐桌和家政服务)、医疗康复护理和精神文化服务是老年人需求旺盛、市场发展空间较大的几个领域。随着老年人经济保障水平的提高和消费观念的改变, 对老年旅游的需求旺盛, 约 70% 的老人有退休后旅游的倾向, 老年人文化娱乐消费市场空间巨大。

一份最新的《国内老年人旅行行为分析报告》指出，如今，已退休或快退休的老年人已成为国内旅客的"主力军"之一，特别是错峰、淡季出行的重要客流。为此，也推出了"爸妈放心游""夕阳红老年团"等一系列产品，让老人在快乐养生中 p 养老。

4. 老龄房地产

除了旅游公司，一些房地产公司、物业服务公司也纷纷介入养老领域，养老地产前景被普遍看好。

据了解，很多地产大商纷纷"试水"养老地产，如万科、保利、首创、华润等。此外，国际上一些知名的养老服务集团、房地产投资基金等投资主体，国内一些大型央企和政策性银行，还有一些做养生、健康管理等高级服务的专业公司，也开始跨界做一些养老地产项目。可以说，中国是全球最大的老龄房地产市场，并成为众多资本掘金的首选。

尽管养老产业充满商机，但是盈利却未必有那么快。据《中国老龄产业发展报告》预测，2014-2050 年间，中国老年人口的消费潜力年均增长 3 万亿元左右，老年人群体消费总量与 GDP 的比率约在 6%-9% 的范围内。这就意味着养老产业是一个薄利长线的产业，在这个过程中，需要面对的问题有很多，要赚老年人的钱并不容易。

对于，一直协助养老机构为老人服务的三开科技来说，中国养老产业的发展前景无限，提升跨产业融合的力度也会增大，盈利商机也会不少。因此，小开认为，必须注重产业链的延伸及扩展，加强文化产业、旅游产业与健康养老养生产业的融合，才能在获得商业盈利的同时，更好的发展我国的养老服务业。

(来源：千寻生活)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40408>

龚志海："警惕"未来十年中国最大的产业不是房地产而是养老产业

老龄化加速，人口红利终结，养老需求愈加明显，人口老龄化社会已经形成，高效、有效、专业的养老系统是解决养老问题的根本，养老政策接连释放，医养结合带来行业发展机遇，养老刚需消费市场在 4 万亿以上，养老产业将大有可为。

国内目前的养老产业现况

(1) 老年人口基数大

60 岁以上老年人口已达 2.2 亿，是世界老年人口总量的 1/5，是亚洲老年人口总量的 1/2。

(2) 老年人口增长速度快

到 2045 年左右，中国 60 岁以上人口将占到总人口的 30%。该过程发达国家用了 100 年。

(3) 高龄化趋势明显

80 岁以上老年人口达 1300 万，约占全国老年总人口的 9.7%，而且每年增加 4.7%。人口老龄化已成为我国面临的最重要的民生问题之一。

(4) 养老服务相对滞后

我国养老服务业发展相对滞后，绝大部分城乡社区养老服务设施不足，医疗、文化、体育等服务设施综合利用率较低，服务覆盖区域和服务人群有限，服务内容单一，社会化专业水平不高。总体上与中央要求和老年人日益增长的需求存在较大差距。

银发经济未来在 100 万亿左右

未来养老产业是一个巨大的产业，经济规模在 100 万亿左右，想要在养老产业中分得一杯羹需要精耕细作，收获期在 2022 年以后，现在就是准备期。

养老产业开发准则

了解需求，解决养老痛点问题

完善政策，以市场需求为导向

建立品牌，抢占客户品牌认知
把研究老人需求放在第一位
把研究养老政策放在第二位
中国未来养老产业会出现两个层级的问题
保障层级，中国会进入到一个老龄化的社会，广泛的人需要解决老龄问题。
中国第一批高净值人群会进入到老龄化的时代，需要更多服务。

（来源：千寻生活）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/522/aid/40417>

智慧养老

山东：老年人定位帖在东明县免费发放中

近日，共青团东明县委、县老龄办、县广播电视台、县黄河义工协会走进城关敬老院，为该院 30 余名孤寡老人在衣物上烫印防走失定位贴，为老人送去温暖。

近年来，老年人走失已经成为越来越严重的社会问题，老人走失事件在东明境内也频频发生，小区、楼宇、路边电线杆、甚至微博、朋友圈内经常有寻找老人的信息，走失的老人中大多数患有阿尔茨海默症。防走失定位贴是通过将二维码独立加密成像，与个人身份信息绑定，形成个人身份专属二维码，可以将二维码烫印至老人衣物上。通过智能手机软件扫描，即可以准确获得老人的具体位置等相关信息。当老人走失时，用专用 App 一键发布求助，即可通知相关用户帮助寻找家人。当路人发现走失老人并扫描定位贴时，后台即可准确获取定位贴信息，并将信息通过短信与 App 消息推送至绑定的紧急联系人手机。防走失定位贴在救助寻回走失老人过程中已取得简单、快捷、显著的成效。

为避免更多的老人走失，共青团东明县委、县老龄办、县广播电视台、县黄河义工协会共同举办了此次活动，这次走进城关敬老院是本次活动的第一个阶段，老年人定位贴发放活动将继续走进全县各街道、各城区的敬老院，为老人在衣物上烫印定位贴，尽最大可能地减少老人走失，保障每一个老人幸福圆满的晚年。

（来源：东明县老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/528/aid/40383>

养老培训

上海：虹口养老人才可以申请补贴

只要经民政和人社部门认定，入选了“虹口区养老护理人才库”，在上海没有住房，就可通过用人单位申请租房补贴，这是虹口区为缓解养老护理人才紧缺而推出的一项新举措。

虹口区是本市老年人口比例较高的中心城区，养老护理人才需求量大。为此，《加快推进虹口区

养老护理人员队伍建设实施意见》日前推出。《实施意见》提出，将引进专业化社会组织，探索市场化运作模式，在现有职业教育和资格培训的基础上，切实推进养老护理人才教育培训工作，力争在短期内形成全覆盖对象广泛、教育培训多样、管理运作规范、保障措施健全、监督管理到位的居家养老人才教育培训体系。

据悉，经虹口区民政局认定，未达到法定退休人员年龄，在该区养老机构、老年人日间照料中心、长者照护之家、护理站等为老服务机构从事养老服务的一线从业人员，个人报名或经用人单位统一委托参加虹口区养老服务护理员培训机构培训，取得国家资格等级证书后，根据培训协议，除享受人社部门规定的培训费 80% 补贴外，还可通过培训机构，向该区民政部门提出申请，追加培训费 20% 补贴。该补贴用于奖励参与培训的個人和委托培训单位。

《实施意见》规定，对新入职虹口区各类为老服务机构，从事养老护理服务一线工作（非管理岗位）的人员，凭所持有的本科、大专、中专等经国家教育部门承认的相关学历证书，入职满一年后由用人单位代为申请入职补贴。补贴标准为中专学历 5000 元 / 人，大专学历 10000 元 / 人，本科及以上学历 20000 元 / 人，三年内足额补贴到位。非全日制毕业生按照全日制的 70% 补贴。同时，对取得养老护理职业资格初级以上等级证书，并在本养老机构服务一年以上的护理人员，可获得护理岗位专技人员奖励。初级证书每人每月 200 元，中级证书每人每月 300 元，高级证书每人每月 400 元。

（来源：新闻晨报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/533/aid/40389>

中华孝道

湖北省举行 2017 年“敬老月”活动启动仪式

为切实培育和践行社会主义核心价值观，传承孝老敬老的中华传统美德，9 月 30 日，由湖北省老龄办、湖北广播电视台主办，湖北广电报业有限责任公司承办的 2017 年湖北省“敬老月”活动启动仪式暨大型朗读会在武汉举行，由此拉开了湖北省 2017 年“敬老月”活动的序幕。

省老龄办党组成员、副主任彭文洁，省老龄办组宣处处长田莹，湖北广播电视台总编辑、党委委员向培凤，湖北广电报业有限责任公司总经理、总编辑朱华姿等领导出席了启动仪式，领导们共同按下了仪式“启动球”，正式启动湖北省 2017 年“敬老月”系列活动。

湖北省老龄办党组成员、副主任彭文洁在启动仪式上致辞，她首先代表省老龄办向全省老年人致以节日的问候和诚挚的祝福。她指出，今年“敬老月”的活动主题是“关爱老年人、欢庆十九大”，各市、州、直管市、神农架林区在“敬老月”期间要广泛深入开展走访慰问、法律维权、志愿服务、老年文体、敬老宣传等活动，切实增强老年人的幸福感和获得感。同时省老龄办、湖北广电等单位还会在全省范围内开展“孝行荆楚·爱满江城”为困难老人送温暖活动、《湖北广播电视报》进社区、志愿者助老爱老活动以及“携手半世纪金婚风雨情”金婚盛典暨湖北省 2017 年“敬老月”活动闭幕仪式等，着力在全社会营造敬老爱老养老助老的良好氛围。

启动仪式后，大型朗读会拉开了帷幕。朗读会分为“陪伴、家、青春、歌颂”四大板块，由老中青幼四代的代表通过朗读的形式，弘扬中华民族尊老敬老的传统美德。老年文艺团体也在现场表演了精彩的文艺节目，展示了老年人热爱生活、积极向上的精神风貌，共同庆祝“敬老月”活动启幕，喜迎自己节日的到来。

（来源：湖北省老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/40385>

黑龙江省“敬老月”活动正式启动

9 月 30 日下午 14 时，2017 年黑龙江省暨哈尔滨市“敬老月”启动仪式在哈尔滨大剧院举行。活动由黑龙江省老龄委和哈尔滨市老龄委联合举办。黑龙江省副省长、省老龄委主任贾玉梅出席并宣布活动正式启动。启动仪式上，省民政厅厅长、省老龄委副主任蔡炳华作动员讲话，哈尔滨市副市长柳士发代表哈尔滨市政府讲话。省老龄办专职副主任李淑梅，省市老龄委成员单位领导出席活动。

今年 10 月是全国第八个“敬老月”，又恰逢党的十九大召开。开展“敬老月”系列活动是落实习近平总书记重要讲话精神的具体举措，更是凝聚社会各界力量为老年人谋福祉的重要平台。黑龙江省老龄办将在“敬老月”期间开展走访慰问老年人活动、敬老爱老助老活动、老年文化教育活动，宣传倡导积极老龄观，惠老政策落实行动等六大项近 20 小项示范活动，推动各项惠老优待政策的落地实施，积极营造敬老爱老助老社会氛围。

启动仪式后，举办了“龙江美·桑榆情”黑龙江省老年人喜迎十九大文艺演出，迎接“敬老月”活动的开启和党的十九大胜利召开。演出节目精彩纷呈，老年文艺团体演出的舞蹈《盛开的金达莱》、老年模特表演《酷炫北国》，老年人合唱团、管弦乐队表演的大合唱《前进吧，中国共产党》，得到观众的掌声阵阵，广受好评。少儿团体表演的情景朗诵《弟子规》、龙江艺术中心带来的舞蹈《龙武篆音》获得了现场的欢呼和赞叹声。现场共有 1400 余名老年人和十余名孝亲敬老楷模身戴红花观看演出，欣赏视觉盛宴的同时，更感受到了祖国强盛、经济进步、老龄事业发展带来的成果。

本次活动得到了黑龙江电视台、黑龙江日报、老年日报、黑龙江经济报、东北网、人民网等媒体的大力报道，并全程在天鹅颐养联盟上直播，在省内掀起了报道热潮。同时，也拉开了黑龙江省“敬老月”的序幕。

（来源：黑龙江省老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/542/aid/40386>

健康管理

老龄化社会，养老需得先养脑

阿尔茨海默病，原称“老年痴呆”。与一般疾病不同，大部分阿尔茨海默病患者甚至家人，都不愿意承认患了这一疾病，不希望别人知道，更不要说主动就医，而早诊断、早治疗就更是难上加难。

痴呆症是由多种首要或次要影响大脑的疾病引起，也是一种慢性或进行性综合征，常跟衰老联系在一起，主要症状是神经系统病变，影响记忆、思考、行为和日常活动能力。目前，已经成为全世界老年人残疾和依赖他人的重大原因。简单来讲，就是人的认知功能出现比正常年老过程更严重的衰退，多个社交功能丧失。

痴呆症最常见的形式--阿尔兹海默病，约占痴呆症病因的 60~70%，是大脑内部出现的疾病，一般常规治疗方法无法企及。因为大脑的血液循环是相对独立的，与全身的血液循环通过血脑屏障区隔开，就连现代放射性元素疗法也不能达到。所以，尽管经不同肤色、不同国家无数专家百余年的努力研究，但阿尔兹海默病的成因及疾病进程仍不清楚，也没有彻底治愈的病例，已成为世界医学界的一大顽症。

除了阿尔兹海默病，痴呆症还包括血管性痴呆、路易体痴呆和额颞叶痴呆等疾病。往往，不同形式的痴呆症之间界线并不分明，混合形式的痴呆常常同时存在。

老年痴呆症不仅与年老、遗传因素有关，高血压、高血脂、高血糖等几种常见血管性疾病，特别是长期慢性脑供血不足(也称慢性脑缺血)导致小血管病变与脑认知功能减退关系更为密切，也会促使痴呆症的发生发展。

据世界卫生组织称，目前全世界共有 4750 万名痴呆症患者，其中 60% 的患者来自低收入和中等收入国家。每年，全世界痴呆症新发病例总数近 770 万，意味着每 4 秒钟就有 1 例新病例，预计到 2030 年将增加到 7560 万人，而 2050 年将达到 1.355 亿人。

随着社会人口老龄化日益严重，老年性痴呆的患病率也会明显升高，随之而来的社会负担也会大大加剧。据预测，2050 全世界老年人口将达到 20.2 亿，其中，中国老年人口将达到 4.8 亿，几乎占全球老年人口的四分之一，是世界上老年人口最多的国家。在中国，有关阿尔兹海默症的统计显示，65 岁以上人群发病率为 5%，80 岁以上发病率超过 30%。而发病后，一般存活年限平均仅为 5.5 年，且绝大部分患者生活质量低下。有的痴呆症患者甚至受到各种人身限制，不能享有正常的基本权利和自由。

老年痴呆患者尤其是中晚期患者会让护理者和家人面临身体上、情感上和经济上的沉重压力，让整个家庭长期苦不堪言。从社会角度看，痴呆症还造成了一笔包括直接医疗成本、直接社会成本和非正式护理成本在内的巨额费用。全球范围内，2015 年护理老年痴呆产生的总费用预计为 8180 亿美元，与 2010 年增长了 35.4%。随着患病率的增加，三年内花费将可能增至 1 万亿美元，到 2030 年会高达 2 万亿美元，这会对各个国家和政府构成极大挑战。

(来源：搜狐)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/627/aid/40409>

互动养老

“候鸟式”养老能走多远？

每年盛夏，江西省靖安县中源乡三坪村都会有一群来自全国各地的老人，在这青山绿水中聚居养老。“我们冬天去暖和的地方，夏天去凉爽的地方，像候鸟一样。”来自南京的王睿儒笑着说。“候鸟式”养老，为老人提供了他们喜欢的自然条件。然而，山间田野中医疗条件的不完善，让他们只能选择短住。有关专家称，若能完善医疗保障，将良好的自然条件转化为养老资源，不仅可以创新养老模式，还能缓解养老资源的不足。

老人：“我们喜欢青山绿水”

“你试试这里的水，甜的。”来自安徽的王淑丽退休前在矿山研究所工作，她对水质要求很高，“这里的水是山泉水，我喜欢。”“高峰期有近两万名老人，不提前预约根本没房间，有一些去年就预订了。”三坪村一位经营休闲养老的农户告诉记者，聚集在三坪村的这群“候鸟”平均年龄在 65 岁左右。“这里山好水好空气好，特别适合养老。”来自上海的滕工鸿今年 72 岁，他与老伴儿在三坪村住 3 个月了。说起吸引老人不远千里来三坪村的原因，滕工鸿总结为空气好、气候好、水质好。他说，在城市打拼大半辈子的他们喜欢青山绿水，在这里生活神清气爽。三坪村平均海拔约 700 米，年平均气温 14~16 摄氏度，就是盛夏 7、8 月也不过 22~26 摄氏度。“我有慢性支气管炎，在城里住离不开呼吸机，在这里可以不用。”80 岁的南昌老人刘丽蓉说。许多老人尤其是来自北方的老人说，有

呼吸道疾病的在这里住上一段时间会有所缓解。

当地人：“我们不能只有青山绿水”

记者采访发现，来三坪村养老的老人大多患有高血压、关节炎等慢性疾病。这对当地医疗条件是不小的考验。“这里自然条件好，但是医疗跟不上，我们只能短住，长时间不行。”滕工鸿一脸愁容地说。去年中风的他，现在仍在治疗期，无法长时间站立、行走。然而三坪村无法提供护理，滕工鸿的日常护理全靠老伴儿一个人，“这里请不到护工，更没办法看病。”中源乡人大负责人孙贻和告诉记者：“每年的 7、8 月份，我们会从靖安县人民医院和县中医院调派医护人员到乡里坐诊，为老人们提供医疗救护。”然而，对于近两万名老人而言，这显然不够。孙贻和介绍，农户自发开办休闲养老可以追溯到 2008 年，成规模后乡政府成立了行业监管协会，对开办的资格认证、价格规范、卫生监督等进行监督管理。一位经营休闲养老会所的村民告诉记者，“一个暑假我们能赚四五万。”据介绍，三坪村有 400 户农户，其中 160 多户接待休闲养老。孙贻和说，三坪村正在积极建设基础设施，创建村容村貌，不断推动当地医疗环境的改善，“我们不能只有青山绿水。”

专家：“养老不只是青山绿水”

近年来，人口老龄化带来的养老保障议题进入人们视野，成为社会热议话题。中国劳动关系学院副教授张绍平表示，上万名老人自发聚集三坪村养老，看似如候鸟一般，实则反映了我国养老保障需求与养老资源不对等的实际情况。“上海现在公办的养老院要排队，房间非常紧张，私营的收费贵而且水平良莠不齐。”滕工鸿说。“我国的养老现状令人堪忧，除去计划生育所带来的‘四二一’家庭结构使得家庭养老负担加重外，更主要的是社会养老资源紧缺。”张绍平说。

在张绍平看来，养老是一项专业系统且需长期成长的事业，“‘候鸟式’养老是社会养老需求与供给不对等的产物，医疗保障是‘候鸟式’养老能否实现模式化的关键。养老不只是青山绿水。若能完善医疗保障，将良好的自然条件转化为养老资源，不仅能创新养老模式，还能缓解养老资源的不足。”

（来源：工人日报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/40371>

黄金周调查：养老旅游等健康旅游成市场新宠

中秋节晚上，在桂林漓江逍遥湖休闲养生景区，来自国内外的游客在体验山地运动、丛林探险后，露营湖边，欣赏皓月当空……桂林是全国第一批 13 个健康旅游示范基地之一，十一黄金周，除了传统的观光游，健康旅游开始进入大众的视野，养老旅游、休闲养生游、体育旅游等成为今年十一旅游市场的新宠。

休闲养生游受游客青睐

十一前夕，82 岁的靳桂华老人离开北京，来到桂林夕阳红养老中心，计划住上几个月。“桂林这个季节气候好，空气好，我这几年每年都来。”靳桂华老人笑呵呵地说。

桂林夕阳红养老中心负责人黄华雄介绍，养老中心有 800 张床位，入住率超过 90%，有一半以上入住者是来自外地的“候鸟式”养老人群。2016 年，养老中心接待了 6000 多名来自全国各地的“候鸟式”养老人员。黄华雄说，老人们能够安心住下来，得益于医养结合的模式。养老中心配备了脑电图、心电图等较齐全的设备，还可以开展针灸、艾灸等康复理疗，做到了“小毛病不用去大医院”。

养生疗养旅游不仅是老年人的专利，很多年轻人也加入其中。来自广州的白领杨深已经在桂林崇华中医街住了近一个月，在游览山水的同时，定期到瑶医馆接受理疗。崇华中医街是桂林近年来打造的养生旅游代表项目之一，群山环绕的山谷中，近 800 米的街道两侧汇聚了众多医师和医馆，游客在这里可以接受壮医、侗医等传统中医药理疗治疗。中医街上的辰善医馆馆长陈辰旺告诉记者，中医养生游方兴未艾，他每天都要接待很多批游客，有的不远千里慕名来治疗，有的则是参观学习养生知识。

体育旅游：旅行锻炼两不误

“以前旅游只是吃喝玩，现在带着孩子边玩边参加体育比赛，既锻炼了身体，又让孩子开阔了视野。”来自广西南宁的彭宇良说，十一期间，他和爱人特地带着 4 岁半的孩子到桂林参加儿童平衡车比赛，比赛结束后，他们顺便去龙脊梯田等景点观光。“80 后”创业青年杨久钧看好体育旅游的发展前景，3 年前，他和几位伙伴从北京回到桂林，创办了一家骑行俱乐部，致力于推广骑行运动。目前俱乐部已举办环漓江等 8 场成人赛和多场儿童平衡车大赛，吸引上万人参与。

“漓江处处是景，骑行将游览山水和锻炼身体完美结合，深受游客欢迎。”杨久钧说，他们计划以骑行为载体，“为 2—100 岁的人们提供健康运动处方”，让游客以健康环保的方式领略桂林山水。桂林山水甲天下，阳朔山水甲桂林。近年来，到阳朔游客的旅游方式也在悄然发生改变。在北京上大学的王佳可除了乘船游览漓江、逛西街、漂流遇龙河之外，还在阳朔体验了一把攀岩。阳朔攀岩协会的张勇介绍，阳朔是中国攀岩运动的发源地，目前有近千条攀岩线路，最初只有中外爱好者在此攀岩，近年来越来越多普通游客也来体验，协会下属的 17 家俱乐部专门开设了青少年攀岩夏令营，今年已经接待了 3 万多游客。据介绍，桂林已成功举办桂林国际马拉松赛、阳朔国际山地越野赛、阳朔国际攀岩公开赛和 2017 年资源漂流世界杯等重大赛事，以体育赛事为平台，促进了桂林休闲养生旅游市场发展。

游客未来将有更多健康旅游选项

为满足游客日益增长的健康旅游需求，国家卫生计生委等部委近日全面启动第一批健康旅游示范基地建设工作，天津健康产业园、广西桂林市、海南三亚市等 13 家单位名列其中。

桂林市委书记赵乐秦说，桂林正依托山水、人文、生态等特色资源和旅游平台，以医疗机构、疗养机构、健康管理机构、康复护理机构等为载体，重点开发高端医疗、特色专科、中医民族医保健、康复疗养、医养结合、运动休闲、休闲养生等系列健康旅游产品，打造健康旅游产业链。

走进漓江边的桂林雁山区草坪回族乡，白墙青瓦、坡屋顶、马头墙组成的桂北特色民居处处可见，新修建的沿江绿道吸引大量游客骑行或徒步。草坪回族乡副乡长莫锦锋说，当地正在打造集生态农业、休闲养生等于一体的健康旅游主题小镇，到草坪的游客今后将有更加多样的选择。

（来源：新华社）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/40376>

国庆中秋长假子女表孝心，仪陇双节老人出游增三成

10 月 1 日，笔者在四川省仪陇县新政镇举办的“恐龙艺术及风车狂欢旅游节”上看到，来自永乐镇街道居民李春英跟女儿陪着 70 岁的母亲出游过国庆和中秋节，活动现场，她和女儿一边陪母亲留影，一边讲解，帮母亲寻找儿时的记忆。他的孝心受到游客们的称赞。据了解，今年国庆中秋黄金周，仪陇市民出游的主题自然而然地转为陪老人度假。据仪陇旅游局和老龄办统计，今年国庆中秋长假，不少子女纷纷趁着假期一表孝心带着父母出游。本县每天出游的老年人多达 1200 多人，同比猛增

了三成，其中本县周边短途游最受青睐。

（来源：四川省仪陇县民政局）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/622/aid/40384>

养老金融

钟蓉萨：立足国情，为个人养老金的发展做好准备

尊敬的董克用教授，金维刚所长，各位来宾：

下午好！很高兴又在养老活动上跟大家相聚。过去两年，养老金融 50 人论坛举办了多场养老金融活动，基金业协会几乎是场场必到，和大家一起推动中国养老金融的发展。今天，论坛发布《中国养老金融调查报告（2017）》和《中国养老金融发展报告（2017）》，一份报告了解现在，一份报告思考未来，很有意义！我谨代表基金业协会对两份报告的成功发布表示祝贺！

《中国养老金融发展报告（2017）》凝聚了政策制定部门、专家学者、业界精英的智慧，把长期关心养老金融的机构和专业人士组织在一起，对养老金融进行系统、深入的分析，填补了长期以来我国养老金融领域学术研究的空白。作为基金行业协会，我们很高兴地看到，11 家参与单位中有 6 家基金公司，不仅有公募基金，还有私募基金，有已经取得养老金业务资格的机构，也有还没取得养老金业务资格的公司，说明行业整体对养老金业务越来越重视，认识到养老金是顶层制度设计，研究要走在业务前头。报告已经是第二年发布了，从战略、行业、专题研究、产品等 4 个方面回顾了过去一年我国在养老金融方面的理论和实践思考，今年的书有一个显著的特点，即系统性地厘清了养老金融领域的很多基本概念。董老师在协会 5 月 8 日的养老金论坛提到，理论界定是制定相关政策的基本前提，实践中对于相关概念的泛化理解已经影响到了制度改革与完善，有必要从理论上对相关概念予以清晰界定。当前正处我国养老金融顶层制度设计的关键时期，我们认为这项工作正当其时，意义重大！

今天上午发布了《养老金融调查报告（2017）》。这份报告从国民对养老金融活动的认知、国民养老储备的意识、第三支柱的参与和缴费意愿、养老金融活动面临的机遇与挑战等几方面进行了深入调查，有助于我们了解我国养老金融的现状，为未来政策制定和业务推进提供参考。基金业协会每年进行的《基金投资者情况调查》，也专章对养老金问题进行调查。两份调查报告有不少一致的结果。比如，两份调查都发现，超过 75% 的调查对象认为应当在 50 岁以前就开始进行养老储备，另外，调查对象参与第三支柱的意愿很高，都有约八成的人表示愿意参与第三支柱或者自主进行养老储蓄。50 人论坛的《养老金融调查报告》还关注了金融诈骗风险，超过 30% 的调查对象表示曾经上当受骗。这一点应当引起关注。随着个人自主养老储蓄和投资需求的日益增长，一方面我们要切实加强投资者教育和保护，另一方面，合法的金融机构也应当努力推出满足百姓养老投资需求的产品。美国、香港等国家和地区在第二支柱领域已经做了有益的尝试，就是推出了养老金默认投资安排，既降低了大家上当受骗的可能，又帮助老百姓轻松选择合适的养老金投资产品。从境外经验看，主要是采取目标日期、目标风险策略的基金。借鉴境外经验，证监会也在牵头制定以养老金投资为主要目的的产品指引，我们期待规则尽快落地，基金管理人、托管人和基金销售机构能够加强研究，做好准备，为百姓养老金投资提供好的基金产品。

美国的基金业管理着一半的 DC 和 IRA 养老金，他们的行业协会 ICI（投资公司协会）每年的年报也专章统计个人养老金的投资情况。他们的统计数据表明，投资者从 40 岁开始，理财需求从教育、住房为主更多地转向养老为主。目前，我国年龄结构中，30 至 50 岁人群占比约 30%。随着人均寿命延

长和“二胎”政策出台，现在的 70 后、80 后甚至 90 后，很多人都将面临生活成本的剧增和未来养老的巨大压力。因此，加快建立第三支柱并且引导投资者积极参与变得尤为重要。

因此，基金业协会这两年不遗余力地推动我们国家建立第三支柱，养老金融 50 人论坛也屡次大力呼吁。在政界、学界和业界领导和专家的共同努力下，各主管部门对于推动第三支柱的建设更加重视，养老金第三支柱的政策渐渐向我们走近。在 9 月 6 日协会养老金专业委员会成立会议上，李超副主席、胡晓义会长、王忠民副理事长等领导都表示，建立养老金第三支柱刻不容缓，第三支柱未来有更广阔的发展空间。在第三支柱上，协会一直倡导：第一，在银行等金融机构建立个人养老金账户，保障税收激励给到个人；第二，设立统一的信息平台，解决我国分税制下税收征缴的障碍，保障税源不流失；第三，产品多元化，公募基金是百姓养老金投资的重要产品，应由个人自主选择养老金融产品。我们很高兴地看到这些想法得到了有关部门、专家学者和业界的认可。今年 3 月 8 日，财政部发言人在两会期间表示，个人税收递延型养老保险的基本思路是实施递延纳税政策支持，由个人自愿建立个人养老账户。下午发布的养老金融发展报告蓝皮书将“探索养老金第三支柱的中国路径”列为重点课题进行研究论证，董教授在书中提出，养老金第三支柱应具有三大要素：第一，税收优惠是第三支柱的根本动力；第二，账户制是第三支柱的基础制度理念；第三，投资渠道多元化是第三支柱的必由之路。在产品篇部分，我们看到银行业、基金业、保险业、信托业都在研究养老金融产品，相信养老金融产品的大量丰富，将更有利于促进市场竞争，促进个人养老金的保值增值。

中国养老金融 50 人论坛仅仅成立两年，已经开展了诸多卓有成效的工作，成为养老金融领域的重要“智库”。董教授也是我们养老金专业委员会的顾问。未来，我们希望与养老金融 50 人论坛在学术研究、政策推动和养老金宣传等方面有更多的合作！

谢谢大家！

（来源：养老金融 50 人论坛）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/572/aid/40411>

社会保障

居民养老金每月再涨 50 元，10 月底前集中补发到位

记者近日从北京市人社局获悉，经北京市委市政府研究决定，再次调整城乡居民养老保险基础养老金和老年保障福利养老金待遇标准，为全市享受基础养老金和福利养老金待遇群体每人每月再增加 50 元，调整后分别为 610 元和 525 元。

10 月底前集中补发到位

城乡居民养老金由基础养老金和个人账户养老金两部分组成。本次调整后，城乡居民养老保险参保人员领取的基础养老金部分将从目前的每人每月 560 元提高到每人每月 610 元；纳入北京市城乡居民老年保障的人员，领取的福利养老金将从目前的每人每月 475 元提高到 525 元。本次调整从 2017 年 1 月 1 日起执行，补发待遇将于 10 月底前集中发放到位。

这是北京市今年第二次调整城乡居民养老保险基础养老金和老年保障福利养老金待遇标准，在今年每人每月已增加 50 元养老金的基础上，再次增加 50 元，本次待遇调整后，今年全市享受基础养老金和福利养老金待遇群体累计每人每月增加 100 元。北京市于今年 7 月 13 日已经调整过一次城乡居民基础养老金和福利养老金待遇。当时北京市宣布，自今年 1 月 1 日起，北京市全市城乡居民基础养老金和老年保障福利养老金每人每月增加 50 元。基础养老金由每人每月 510 元提高到每人每月 560 元；

老年保障福利养老金由每人每月425元提高到475元。

两次调整将惠及85万人

记者从北京市人社局获悉，今年两次调整，是北京市为促进全市城乡居民增收，结合全市经济发展情况，市委、市政府研究作出的决定。两次调整养老金将惠及85万城乡居民养老金领取人员。

新京报记者了解到，目前全国城乡居民的基础养老金水平在120元左右，北京调整后已达到610元每月。北京市人社局相关负责人介绍，北京市居民基础养老金财政补贴达到90%，每年财政都将拿出40多亿元发放基础养老金和福利养老金。

所谓福利养老金，即对具有北京市户籍、2008年之前已年满60周岁，且不享受社会养老保障待遇的本市城乡居民，依个人申请发给的老年保障待遇。据北京市2016年公布的数据，全市享受福利养老金和基础养老金的均有40余万人。

北京今年已调6项社保待遇

今年7月13日，北京市宣布了6项社会保障待遇的调整方案。除城乡居民基础养老金外，企业退休人员基本养老金平均水平将由目前的3573元/月，提高到每月3770元。同时，北京市最低工资标准由过去的每月1890元调整为2000元，增加110元，首次突破2000元每月。非全日制从业人员小时最低工资标准由每小时21元提高到每小时22元；非全日制从业人员法定节假日小时最低工资标准由每小时49.9元提高到每小时52.6元。

此外，北京市今年还调整了工伤职工伤残津贴。根据伤残等级，一级伤残每人每月增加335元，二级伤残每人每月增加315元，三级伤残每人每月增加295元，四级伤残每人每月增加275元。由过去的平均每人每月4099元调整到4387元，平均每人每月增加288元。

（来源：新京报）

中国养快乐生活

第十九届中国老年合唱节暨全国文化系统老年大学规范化建设试点工作经验交流会召开

9月21日至9月24日，文化部在湖南株洲举办“永远的辉煌”——第十九届中国老年合唱节，来自全国29个省区市的50支合唱团3000余名老年合唱爱好者参加了本届合唱节的交流展演。6支特色合唱团队和4支文化系统老年大学代表队进行了惠民演出。文化部副部长杨志今、湖南省副省长向力力、文化部公共文化司司长张永新、全国老龄办宣传部主任刁海峰出席开幕式。

合唱节期间，文化部还召开了全国文化系统老年大学规范化建设试点工作经验交流会。第一批全国文化系统老年大学规范化建设试点单位介绍了试点工作的经验做法。文化部离退休人员服务中心主任李泽林介绍了试点工作有关情况，全国老龄办宣传部主任刁海峰出席会议并讲话，文化部公共文化司司长张永新做总结讲话，巡视员周广莲主持会议。

刁海峰在讲话中指出，老年文化教育工作是老龄工作的重要内容，是我国积极应对人口老龄化的重要举措。党的十八大以来，习近平总书记高瞻远瞩，审时度势，将老龄工作提升到了事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉的战略高度，对加强老龄工作作了一系列重要讲话和指示，对老年文化教育工作提出了新的更高要求。各级文化部门要认真学习贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要论述，搞好老年文化基础理论研究工作，逐步扩大文化部门老年大学办学规模，创新丰富老年大学的教育内容，发挥文化系统老年大学在老年文化教育工作中的优势作用；要动员社会力量参与老年文化教育事业，也要发挥老年人在老年文化建设中的积极作用，要依托老年大学的优势资源，大力宣传和倡导“健康老龄化”和“积极老龄化”的老年文化观，为老年人发挥作用创造条件，使广大老年人为社会主义文化大繁荣大发展发挥正能量作出新贡献。

张永新指出，全国文化系统老年大学规范化建设试点过程中，各试点单位从当地文化资源和群众文化需求出发，围绕试点要求，因地制宜地探索创办老年大学的方式方法，在规章制度建立、办学标准制定、师资队伍建设等方面取得了显著成效。他强调，各级文化部门要继续把老年大学规范化试点工作作为今后一个阶段的重要工作来抓，试点单位要及时总结工作经验，为推动全国老年大学规范化建设提供借鉴。通过试点，探索将老年教育工作与现代公共文化服务体系建设相结合的工作机制，探索具有文化特色的老年大学办学规律，发展壮大老年大学的规模，让老年大学在公共文化服务体系建设中发挥重要作用。

会后，来自试点单位的 10 支团队通过歌曲、舞蹈、诗歌朗诵、走秀等形式进行了教学成果汇报。

(来源：全国老龄办)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/599/aid/40382>

老年说法

养老投资骗局高发，老年人轻信高回报损失超 200 亿

日前，《中国养老金融发展报告（2017）》发布，其中透露：超过 95.5%的调查对象目前（或计划）通过不同方式进行养老投资、理财。但是，超过 30%以上的调查对象，在这一过程中有上当受骗的经历，其中部分人群受骗金额较高。

西南财经大学教授甘梨的研究表明，过去一年，中国家庭因被诈骗产生的损失总额或超 3100 亿元，而其中老年人受骗比例比其他人群更高，为 7.9%，如此计算，约为 248 亿元。

盯上养老院

“我经常接到各种机构打来的电话，想和养老院合作。”北京大兴一家开办多年的民营养老院负责人向记者表示，这些电话无一例外，都是瞄准了老人的钱，联系我们最多的就是各种各样的理财机构。他告诉记者：“通常情况下，理财机构拿着高利息来诱惑老人。”按照行业惯例，成功销售理财产品后，这些机构会提供一定的返佣或回报。记者了解到，不少养老服务机构以不同方式、不同程度为这些理财机构提供“渠道开放”。但是，不少理财产品是非正规或违规存在的，往往蕴含各种风险，甚至出现兑付问题。此前，北京青扬五洲旅行社推出旅游产品，旅行社收取款项后去投资盈利，再返还消费者押金。后因违规募集资金，并产生兑付问题，被北京市多部门叫停。记者了解到，青扬五洲旅行社违规筹集资金的对象相当一部分是老年人。参与的老年人，投资轻则几万，重则上百万元。

据了解，甘梨主导的西南财经大学中国家庭金融调查与研究中心与银行等机构合作，进行了问卷调查，询问了被调查家庭是否遭遇过诈骗以及受损情况，选取人群具有代表性，因而可以推算出全国家庭的情况。

轻信高回报

老年人是遭遇诈骗的“重灾区”，其受到诱骗的最主要因素是轻信“高回报”。青扬五洲违规理财一事的受骗老人表示：“我现在还有钱放在一些社会融资机构里，承诺是高回报。”当记者提示，是否会在案发前取出社会理财机构的钱时，该老人表示，“那利息就拿不回来了。”记者了解到，部分理财机构承诺利息超过 10%。甘梨表示，调查了解到，骗子们最想骗的人是高净值的年轻人，但是

往往，老年人会受骗“成功”。调查显示，在家庭遭受损失后，57.0%的家庭选择了“自认倒霉，未告知其他人”，仅有 22.8%的家庭通知了治安管理机构。青扬五洲违规理财事件爆发后，几位老年人最初的一致表态是：“不能告诉儿女。”

政府已加强监管

由于绝大多数诈骗行为是通过互联网和手机短信实现的，因而，我国政府已从渠道上加强了监管。数据显示，收到的诈骗短信送达量从 2016 年第三季度 1.9 亿人，下降到 2017 年第二季度的 700 万人，同一时期的诈骗电话，从 14.39 亿下降到 2.99 亿。此外，有关部门也从电信和银行渠道上加强了管理，实时暂停涉案账户所有业务，及其名下其他账户的非柜台业务。2015 年 11 月，监管部门对诈骗电话号码及其名下其他号码进行关停。2017 年 6 月 30 日，实施电话实名制。根据规定，诈骗行为一经核实，可以定罪量刑，诈骗金额超 3000 元可判刑，超 50 万元最高可判无期，推送诈骗信息 5000 条以上、拨打诈骗电话 500 人次以上，处 3-10 年有期徒刑。资金可追回。甘犁表示，2016 年之后，由于政府的有效监管，诈骗信息逐渐减少，但是诈骗涉及的额度越来越大，因而受骗资金总体保持在 3100 亿元左右。

由中国养老金融 50 人论坛编著的《中国养老金融发展报告（2017）》指出，1 万元以上被骗人群中，50 岁及以上中老年占比高于其他年龄段，尤其是受骗金额在 10 万元以上的人群中，50 岁及以上中老年占比高于其他人群。

（来源：浙商网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/40361>

湖北：宣传贯彻老年法规，关爱造福老年群体

9 月 29 日，新修订的《湖北省实施〈中华人民共和国老年人权益保障法〉办法》(以下简称实施办法)经湖北省十二届人大常委会第三十次会议表决通过，将于 12 月 1 日起正式实施。修订后的实施办法，以修订后的上位法为依据，结合湖北老龄事业发展实际，将《中华人民共和国老年人权益保障法》的相关内容具体化，将一些条款明确化，进一步增强了可操作性，将为我省积极应对人口老龄化，依法保障老年人合法权益，加快推进老龄事业科学发展提供坚强的法治保障。

我省人口老龄化形势日益严峻。截至 2016 年底，全省 60 周岁及以上老年人口 1072 万，占总人口的 18.22%，人口老龄化程度高出全国平均水平(16.7%)1.52 个百分点；65 周岁及以上人口 685.3 万，占总人口的 11.64%；80 周岁及以上人口 116.1 万，占总人口的 1.97%。积极应对人口老龄化挑战，实现人口老龄化与经济社会协调发展，不仅是事关民生的重大问题，也是省委、省政府的一项长期战略任务。

“十二五”以来，在省委、省政府的正确领导下，省老龄委各成员单位齐抓共管，合力推动老龄事业发展，全省老龄工作政策法规体系进一步完善，老龄工作体制机制不断健全，老年人生活保障水平持续提高，养老服务产业加快发展，老年人合法权益得到有效维护，老年人的精神文化生活进一步丰富，幸福感、获得感不断增强。一是老年社会保障水平逐年提高。社会养老保障体系不断健全，企业退休人员基本养老金连续 13 年上调，城乡居民基础养老金标准增加到每人每月 70 元，农村五保对象集中供养和分散供养标准分别达年人均 7402 元和 7294 元；80 岁以上老年人高龄津贴制度实现全省覆盖，2016 年累计发放资金约 7.47 亿元，惠及全省 120 多万高龄老人；老年人合法权益得到有效维护，省、市、县三级共建法律援助机构 117 个，依托乡镇(街道)司法所全部建立法律援助工作站 1351 个，形成四级老年人维权网络。二是养老服务体系框架基本形成。2013 至 2015 年，省政府连续三年将“支持农村福利院危房改造”和“新建城乡社区居家养老服务中心”纳入为民办实事工程，省级财政先后投入资金近 10 亿元，资助全省 499 所农村福利院进行危房改造，支持全省城市社区居家养老服务中心

(站)和农村互助照料中心(农村幸福院)建设;截至2016年末,全省各类养老机构达到1919家,养老床位总数32.9万张,每千名老年人拥有养老床位达到31张。三是敬老爱老养老助老氛围日益浓厚。经中央批准,在全省范围内广泛开展敬老模范集体创建活动,省委、省政府首次对全省20个“敬老模范集体”进行了通报表彰。积极参与全国敬老、爱老、助老创建活动,先后有104个集体被授予“全国敬老文明号”称号,78名个人被授予“全国敬老爱老助老模范人物”称号,10个集体被授予“全国老年法律维权工作先进集体”称号。

党中央、国务院高度重视人口老龄化和老龄事业发展。党的十八大提出,“要积极应对人口老龄化,大力发展老龄服务事业和产业”;党的十八届三中、四中、五中、六中全会都对积极应对人口老龄化作出了重大决策部署。2016年2月,习近平总书记就加强老龄工作强调,有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。要立足当前,着眼长远,加强顶层设计,完善生育、就业、养老等重大政策和制度,做到及时应对、科学应对、综合应对。此事要提上重要议事日程,“十三五”期间要抓好部署、落实。2016年5月27日,习近平总书记就我国人口老龄化的形势和对策主持中央政治局第三十二次集体学习时强调,坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合,坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合,坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合,努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇,努力满足老年人日益增长的物质文化需求,推动老龄事业全面协调可持续发展。习近平总书记的重要讲话和指示精神,是当前和今后一个时期做好老龄工作、切实维护好老年人权益的总纲领、总遵循、总指导。

一、广泛宣传实施办法,努力营造尊老敬老爱老助老社会氛围

实施办法深入贯彻落实党中央、国务院关于积极应对人口老龄化决策部署,体现了我省未来一段时期老龄事业的顶层设计,提出了科学应对人口老龄化的制度性安排,为老龄事业的可持续性发展创造了更好的政策环境。为了学习好、贯彻好习近平总书记的重要指示和讲话精神,全面贯彻落实实施办法,大力推进“十三五”湖北老龄事业发展再上新台阶,省老龄办将面向社会广泛宣传实施办法的主要精神和丰富内涵。把宣传贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》和我省的实施办法(以下简称“一法一办法”)作为做好老龄工作的主线,广泛开展老年法律维权普法宣传教育,使“一法一办法”家喻户晓、深入人心、见诸行动。充分利用广播、电视、报刊、网络等媒体,广泛开展宣传和学习;积极采取设立宣传咨询平台、发放宣传资料、悬挂宣传标语、张贴宣传挂图等多种形式,扩大普法宣传的覆盖面和影响力。结合开展老年人文体活动和敬老、爱老、助老主题教育,以及在十月“敬老月”、“九·九”老年节、“12·4”法制宣传日和“七五”普法等重要时段,广泛开展老年人维权、法律援助服务等现场咨询或宣传活动。通过全方位、多角度宣传“一法一办法”等老年法律法规、优待政策和典型案例,不断提高全民法治意识和广大老年人依法维权意识。

二、切实加强相关部门的协调联动,合力推进实施办法落实落地

实施办法在加强政府和社会责任、家庭赡养与扶养、完善养老服务体系、社会保障与优待、宜居环境、参与社会发展、充实法律责任等方面有很多新的突破和新的要求。

相关部门要从完善配套制度、保障措施的政策层面来推动湖北老龄事业发展,构建政策体系保障框架。各级老龄部门要加强与相关部门协调,把实施办法的贯彻落实纳入人大和政府的督办工作计划,积极推动各项涉老政策法规的落实;抓紧进行实施办法配套制度的细化、深化和落地,推进相关法规、规章和规范性文件的立改废工作。

各相关职能部门和单位要将学习宣传贯彻实施办法融入业务范围,研究制定工作计划和保障措施,进一步增强法律的适用性和可操作性;积极创造条件,结合具体情况对有关规定进行细化,使其尽快落地见成效,服务于老年人。不断完善社会保险制度体系,努力扩大社会保险覆盖面。建立健全贫困老年人救助制度,推进机构养老和居家、社区养老服务全面开展。协力推进实施老年优待工作,履行好为老年人提供优待的职责义务。加强涉老纠纷的调解工作,及时排解涉及老年人的矛盾和纠纷。继续推进老年法律服务和司法保护工作,加大老年人权益保护力度。及时受理侵害老年人合法权益的案件,依法减免老年人诉讼费用;对符合条件的老年人提出的法律援助申请,实行快速审查、办理。各

级老龄工作机构要充分发挥综合协调职能，组织相关部门共同做好老年法律维权工作。

三、有效开展实施办法施行情况调研督导，全面提升老年维权工作水平

实施办法把依法治国、依法执政、依法行政的各项要求贯彻落实到老龄事业改革发展和规范管理的各个环节，以老年法治建设的不断完善促进老龄事业的持续健康发展。省老龄办要强化领导，进一步加强老年法律维权工作，切实把贯彻实施办法各项措施落到实处。关注老年人的现实需求，不断拓宽信息获取渠道，广泛了解社情民意，发现苗头性、倾向性问题，及时回应社会关切。建立定期督查制度，经常对本系统、本单位开展老年法律维权工作情况进行检查并提出改进措施。各级老龄工作机构要按照相关要求，协同相关部门做好本地区老年法律维权工作的指导、督促、检查工作。各级人民法院、检察机关、公安机关、民政部门、司法行政机关要全力配合，确保监督检查不走过场、产生实效。组织开展执法调研和检查，认真收集、分析、研究工作中遇到的新情况、新问题，并探索总结出相应的对策措施，推动实施办法的贯彻落实。

（来源：湖北老龄办）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/607/aid/40387>

旅游消费陷阱多，老年游客怎么躲？

随着经济社会快速发展，国内旅游消费需求呈现爆发性增长，而在人口老龄化的趋势下，“银发一族”逐渐成为我国旅游消费市场中的重要组成部分。据全国老龄委的一项调查显示，我国每年老年人旅游人数已占到全国旅游总人数 20% 以上；2017 年上半年，老年游客出游人次同比增长达 2.4 倍。然而，当前老年旅游消费投诉也呈增长趋势，老年旅游消费市场存在变相加价、“免费旅游”藏陷阱、“老年团”名不符实等问题。

现状：老年旅游市场面临诸多问题

针对老年旅游消费问题较多的现状，广东省消委会结合消费者投诉反映分析认为，尽管我国老年旅游消费市场发展空间很大，但目前发展仍不成熟，主要原因在于，行业企业对老年消费市场认识不到位，对老年旅游消费特点、消费需求研究不够，不能提供切实贴合老年人特点的旅游产品。多数企业还是以价格因素为导向，主要契合老年人的消费心理，主打低质低价旅游，甚至利用老年人辨别能力不够、维权意识不强的弱点，采取侵犯消费者合法权益的行为来获得盈利。

我国对老年消费者权益保护非常重视，国家旅游局专门出台《旅行社老年旅游服务规范》，但由于该规范只是旅游业的行业标准，并不具有法律强制性，目前经营者在具体操作过程中对于该规范的执行力度不一，老年旅游市场依然面临诸多问题。

提示：老年游客如何保护自身合法权益？

不要以价格为导向选择旅游产品，多关注旅游产品的质量，选择适合自身年龄特点、身体条件的出行线路。慎重选择“低价团”，特别警惕“免费游”，避免掉入旅游陷阱，给自身带来消费安全隐患。

尽量选择有资质、有口碑的旅行社，并签订正式的旅游合同。在签订合同前，最好由家人陪同，仔细阅读合同内容，检查附加收费、行程路线、收费项目、交通食宿安排等条款内容是否合理后，再签字和缴款。

出行前做足做细准备，充分考虑旅游过程，特别是高峰期可能会遇到的常见问题，如客房紧张、

交通拥堵、票价上涨等，提前做好旅游规划并备好干粮、药品等必需品，必要时可为自己选购合适的旅游保险。

老年游客在旅游过程中，如遭遇消费陷阱、侵权事件，要敢于拒绝并保留好维权证据，在保证人身安全的前提下，及时向有关部门投诉举报，维护自身合法权益。

建议：加强立法从法律层面提供保障

省消委会呼吁社会大众给予老年人更多关爱。针对老年旅游消费问题，立法机关要加强立法，从法律层面为老年消费权益保护提供保障；行政部门要加强监管，特别要抓好《中华人民共和国旅游法》《旅行社老年旅游服务规范》的实施落实，打击侵害老年消费者的不良行为，为老年人营造安全放心的旅游环境；家属子女要给老年人更多关爱陪伴，多指导学习，帮助老年人识别消费陷阱，提高自我保护能力。省消委会将一如既往地吧老年消费权益保护作为工作的重点，下半年将组织全省消委会开展“创建放心老年消费环境”系列活动，通过老年消费调查、老年用品比较试验、挑战侵害老年消费潜规则、老年消费教育等多种活动，提升广东省老年消费环境，增强老年人消费安全感、幸福感。

案例：旅游平台太“坑”致老人露宿街头

2017 年 6 月，黄先生等人来到省消委会，反映了自己出国旅游的遭遇：其一行 7 人（均为六七十岁的老年人）通过某旅游平台购票前往澳大利亚游玩，在到达的第一天，该平台就告知回程的机票悉尼—广州由原来 5 月 22 日 17:40 起飞的航班调整为 22 日 10:45 的航班，黄先生一行在对方强硬的态度下只有无奈接受。

5 月 21 日，黄先生等人 4 时起床赶往布里斯班机场乘坐 7:50 的飞机赶往悉尼。然而到达机场后，由于布里斯班机场大雾，航班改为 9:10 起飞，但在 8 时许，黄先生等人被告知航班取消，捷星航空工作人员强调在 20 日晚上就已经通知航班取消。黄先生从捷星航空处获知，从布里斯班机场飞往悉尼的航班 21 日全天客满，改签航班在原机场最快的只有 22 日中午，另外只有 100 多公里外的黄金海岸机场 22 日 6 时有飞机飞往悉尼，且不包交通吃住，而已经取消的布里斯班—悉尼的航班也不能退票。黄先生一行感到茫然无助，且全程并没有接到旅游平台的通知，黄先生等人只有主动与该平台联系。

黄先生询问该平台能否改签悉尼回广州的飞机，这样就可以有充足的时间从布里斯班去悉尼，再回广州，但该平台回复每个人需要多缴纳 4000 多元的改签费。黄先生等人没有办法，生怕在黄金海岸的航班如果再延误，会赶不上 10:45 的班机，只能通过该平台另购 21 日 17:05 其他航空公司从布里斯班飞往悉尼的航班。在等待航班过程中，登机口由原定的 43 号改为 48 号，但由于语言不通，黄先生等人未能收到该通知，且 43 号登机口也未标明相关通知，最终导致错过了该航班，全程同样是未收到该平台的通知。黄先生等人只能祈盼次日航班正点起飞，并接受捷星航空将 21 日 7:50 布里斯班—悉尼的航班改至 22 日 6 时许黄金海岸机场—悉尼的航班。

黄先生等人又花费 59 澳元/人的价格，坐大巴赶到 100 多公里外的黄金海岸机场，刚想休息一下，却被机场工作人员赶出大厅，7 名老人在 10℃ 左右的露天待了整整一个晚上，因为天气太冷，老人们只有把所有的衣服都穿在身上，有的老人还吃了两次速效救心丸。最终 7 名老人从黄金海岸机场登机前往悉尼，又从悉尼回到广州。因该平台注册地在上海，省消委会指引老人们向上海市消保委投诉维权。

点评：旅游平台未尽相关义务应赔偿

针对航班取消，旅游平台应当给消费者选择其他航班或退票的权利，而两次航班取消，该平台都是强硬地给出调换航班的解决方案，侵犯了消费者的选择权和公平交易权。布里斯班机场私自改变登机口，导致老人误机，作为平台方应当主动协助消费者维权，但该平台只是一味推脱责任，未尽到相关义务。在布里斯班—悉尼航班取消、登机口变更、乘客未及时登机 etc 情况下，该平台都有义务及时通知消费者，而其未能尽到义务，导致消费者未能及时应对突发状况和误机，最终导致 7 名老人在寒

夜中露宿街头，身心均受到伤害，该平台应当承担相关赔偿责任。

（来源：南方法制报）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/605/aid/40404>

政府购买服务

天津：北辰区民政局天津市北辰区居家养老服务政府补贴对象评估与复核成交公告

公告概要：公告信息：

采购项目名称 天津市北辰区居家养老服务政府补贴对象评估与复核

品目 服务/其他服务

采购单位 天津市北辰区民政局

行政区域 天津市 公告时间 2017 年 10 月 10 日 13:27

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 21 日 成交日期 2017 年 10 月 09 日

谈判小组、询价小组成员、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单 马淑芳、李贵春、叶明
明（采购人代表）

总成交金额 ￥3 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人 戈女士

项目联系电话 022-84313819

采购单位 天津市北辰区民政局

采购单位地址 天津市北辰区延吉道北侧

采购单位联系方式 王老师 15222279186

代理机构名称 天津恒福工程招标有限公司

代理机构地址 天津市河东区大桥道 52 号

代理机构联系方式 戈女士 022-84313819

附件：

附件 1 312-民政局评估-中国 9.21.pdf

天津恒福工程招标有限公司受天津市北辰区民政局的委托，就天津市北辰区居家养老服务政府补贴对象评估与复核项目（项目编号：XFZB-2017-TJBC-312）组织采购，评标工作已经结束，成交结果如下：

一、项目信息

项目编号：XFZB-2017-TJBC-312

项目名称：天津市北辰区居家养老服务政府补贴对象评估与复核

项目联系人：戈女士

联系方式：022-84313819

二、采购单位信息

采购单位名称：天津市北辰区民政局

采购单位地址：天津市北辰区延吉道北侧

采购单位联系方式：王老师 15222279186

三、采购代理机构信息

采购代理机构全称：天津烜福工程招标有限公司

采购代理机构地址：天津市河东区大桥道 52 号

采购代理机构联系方式：戈女士 022-84313819

四、成交信息

招标文件编号：XFZB-2017-TJBC-312

本项目招标公告日期：2017 年 09 月 21 日

成交日期：2017 年 10 月 09 日

总成交金额：3.0 万元（人民币）

成交供应商名称、地址及成交金额：

序号	成交供应商名称	成交供应商联系地址	成交金额(万元)
1	天津市北辰区爱馨瑞景园老年公寓	北辰区瑞景街辰达北路与环瑞路交口	3.000000

谈判小组、询价小组、磋商小组成员名单及单一来源采购人员名单：

马淑芳、李贵春、叶明明（采购人代表）

五、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

详见附件

六、成交标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

成交标的名称：天津市北辰区居家养老服务政府补贴对象评估与复核

服务期：签订合同之日起至 2017 年 12 月 31 日。

服务地点：采购人指定地点。

七、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40400>

辽宁：大连市民政局养老服务实训基地采购项目招标公告

大连市民政局养老服务实训基地采购项目招标公告

大连腾辉项目管理有限公司受大连市民政局委托，就大连市民政局养老服务实训基地采购项目及其相关服务进行国内公开招标，欢迎符合资格条件的投标人参加投标。

1. 项目概况与招标内容

1.1 本项目的采购方式为：公开招标

1.2 项目名称：大连市民政局养老服务实训基地采购项目

1.3 招标编号：THGL20170713-1

1.4 采购预算：124.8000 万元（投标单位投标报价超出采购预算的，按无效投标处理）。

标段名称	财政资金(万元)	其他预算资金(万元)	总预算资金（万元）
大连市民政局养老服务实训基地采购项目	124.8000	0.0000	124.8000

1.5 该项目无拦标价，拦标价在开标前天公布。

1.6 招标内容：养老服务实训基地（承担我市养老护理员培训等相关工作）2 家

1.7 各投标人均可就本项目上述标段中的 1 个标段投标，最多允许中标 1 个标段。

2. 投标人资格要求

2.1 本次招标不接受联合体投标,对投标单位的资质审核方法为

2.2 截至 2017 年 10 月 30 日，经“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、“信用辽宁”网站

(www.lncredit.gov.cn)、“信用大连”网站(credit.dl.cn)、“中国政府采购网”网站(www.ccgp.gov.cn)查询,被列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单的不得参加本采购项目。

2.3 报名其他条件: 1、在中国境内注册具有独立法人资格的教育机构,从事医疗护理或养老护理专业教学或培训工作 3 年及以上的;

2、培训教师须具有副高级及以上职称(至少提供一人);

3、本项目不接受联合体投标。

注:经检察机关查询三年内有行贿犯罪记录的不得参加本采购项目。

3. 招标文件获取方式

凡有意报名的各投标单位须登陆大连市政府采购网(<http://ccgp.dl.gov.cn/dlweb/>)“会员专区”进行注册(已注册除外)并审核通过。

3.1 本项目招标文件获取方式为:现场购买

现场购买:申请现场购买招标文件的投标单位请携带营业执照副本或事业单位法人证书、税务登记证副本(三证合一的不需提供)、组织机构代码证副本(三证合一的不需提供)、培训教师职称证明材料、网上报名回执码上述资格证明文件复印件一套(复印件加盖公章)到大连腾辉项目管理有限公司处购买招标文件。

时间:自 2017 年 10 月 10 日起至 2017 年 10 月 17 日,每天上午 9:00 至 11:30,下午 13:00 至 16:00(节假日除外);

地点:大连腾辉项目管理有限公司;

售价:每套 200.00 元整人民币,售后不退。

图纸押金 0.00 元人民币,在退还图纸时退还(不计利息)。

招标文件、图纸,如需邮购,邮费自负,需加手续费(含邮费)人民币 60.00 元,招标代理人对邮寄过程中的遗失或者延误不负责任。

3.2 需提交投标保证金金额为:24000.00 元;保证金形式及缴纳方式见招标文件中“投标人须知前附表”。

标段名称	保证金金额(元)	保证金缴纳截止日期
大连市民政局养老服务实训基地采购项目	24000.00	2017 年 10 月 26 日

4. 投标文件的递交

4.1 递交与接受投标文件的时间与地点:

(1) 投标文件递交的时间(北京时间)2017 年 10 月 31 日 9:00 至 2017 年 10 月 31 日 9:30;

(2) 投标文件递交与接受地点:大连市政府采购服务中心 5 楼第六受理区(地址:大连市甘井子区东北北路 101 号大连市公共行政服务中心);

(3) 开标时间(北京时间):2017 年 10 月 31 日 09:30:00;

(4) 开标地点:大连市政府采购服务中心 5 楼第六开标室(地址:大连市甘井子区东北北路 101 号大连市公共行政服务中心)。

(3) 评标时间(北京时间):2017 年 10 月 31 日 10:00:00

5. 采购项目需要落实的政府采购政策

详见招标文件

6. 联系方式

采购人:	大连市民政局	采购代理机构:	大连腾辉项目管理有限公司
地址:		地址:	大连市西岗区春都园 7-1 号,沈铁.龙畔锦城
邮编:		邮编:	
联系人:	王喆	联系人:	孟杰、李响
电话:		电话:	82299090-8011
传真:		传真:	82299375
电子邮件:		电子邮件:	

该公告的公告期限为 5 个工作日：自 2017 年 10 月 10 日起，至 2017 年 10 月 17 日
(来源：中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40416>

河北：社区办定州市第三综合型社区居家养老中心装修材料采购中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称定州市第三综合型社区居家养老中心装修材料采购

品目

采购单位社区办

行政区域定州市公告时间 2017 年 10 月 10 日 11:04

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 20 日中标日期 2017 年 09 月 29 日

评审专家名单李彦平刘海军王旭红（采购方）

总中标金额¥33.8 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人王旭红

项目联系电话 0312-2392190

采购单位社区办

采购单位地址定州市中山路

采购单位联系方式 0312-2392190

代理机构名称政府采购服务中心

代理机构地址定州市公共资源交易中心院内

代理机构联系方式 0312-2100182

项目名称：定州市第三综合型社区居家养老中心装修材料采购

项目编码：HB2017082010060003

项目联系人：王旭红

项目联系电话：0312-2392190

采购人：社区办

采购人地址：定州市中山路

采购人联系方式：0312-2392190

代理机构：政府采购服务中心

代理机构地址：定州市公共资源交易中心院内

代理机构联系方式：0312-2100182

本项目招标公告日期：2017-09-20

定标日期：2017-09-29

总中标金额：33.8 万元

合同履行日期：合同要求日期

采购数量：1

评审委员会成员名单：李彦平刘海军王旭红（采购方）

供货商信息：

中标供应商名称：定州市灿荣商贸有限公司

中标供应商地址：定州市东留春乡佛店村

中标供货商金额：33.8 万元
备注：

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40397>

山东：邹城市利民建设发展有限公司邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1、特护楼 2 智能化工程施工重新招标中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1、特护楼 2 智能化工程施工重新招标

品目工程/建筑安装工程/智能化安装工程/楼宇设备自控系统工程

采购单位邹城市利民建设发展有限公司

行政区域邹城市公告时间 2017 年 10 月 09 日 19:38

本项目招标公告日期 2017 年 09 月 15 日中标日期 2017 年 10 月 09 日

评审专家名单王峰宝、袁秀荣、杨列伟、郭鲁义、蒋广勇、綦鲁青、庄同义

总中标金额¥4250.888887 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人周潇潇、陈天成

项目联系电话 15563146959

采购单位邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式孔力 13954712399

代理机构名称法正项目管理集团有限公司

代理机构地址山东省菏泽市人民路数码大厦 A 座

代理机构联系方式周潇潇、陈天成 15563146959

法正项目管理集团有限公司受邹城市利民建设发展有限公司的委托，就邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1、特护楼 2 智能化工程施工重新招标项目（项目编号：ZC-2017-SG-119）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：ZC-2017-SG-119

项目名称：邹城利民医养结合康复养老中心（北区）康复中心、特护楼 1、特护楼 2 智能化工程施工重新招标

项目联系人：周潇潇、陈天成

联系方式：15563146959

二、采购单位信息

采购单位名称：邹城市利民建设发展有限公司

采购单位地址：邹城市孟子湖新区

采购单位联系方式：孔力 13954712399

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

详见邹城市公共资源交易网

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：法正项目管理集团有限公司

采购代理机构地址：山东省菏泽市人民路数码大厦 A 座

采购代理机构联系方式：周潇潇、陈天成 15563146959

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 09 月 15 日

中标日期：2017 年 10 月 09 日

总中标金额：4250.888887 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

序号中标供应商名称中标供应商联系地址中标金额(万元)

1 银江股份有限公司杭州 4250.888887

评审专家名单：

王峰宝、袁秀荣、杨列伟、郭鲁义、蒋广勇、綦鲁青、庄同义

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

详见邹城市公共资源交易网

六、其它补充事宜

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40381>

贵州：麻江县城东居家养老服务中心（原县精神文明活动中心）改造项目更正公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称麻江县城东居家养老服务中心（原县精神文明活动中心）改造项目
品目

采购单位麻江县城东社区服务中心

行政区域麻江县公告时间 2017 年 10 月 10 日 11:34

首次公告日期 2017 年 10 月 10 日更正日期 2017 年 10 月 10 日

联系人及联系方式：

项目联系人黄韬

项目联系电话 15721728282

采购单位麻江县城东社区服务中心

采购单位地址麻江县县城

采购单位联系方式 13595574588

代理机构名称江西银信工程造价咨询有限公司

代理机构地址贵州省凯里市

代理机构联系方式 15721728282

1、项目名称:麻江县城东居家养老服务中心（原县精神文明活动中心）改造项目

2、原项目名称:麻江县城东居家养老服务中心（原县精神文明活动中心）改造项目

3、项目编号:JXYX2017117

4、项目序列号:JXYX2017117

5、项目联系人:黄韬

6、项目联系电话:15721728282

7、采购方式:竞争性谈判

8、首次公告日期:2017-10-10

9、变更事项及内容(适用于更正公告):

(1)原招标公告特殊资格要求为:(2)特殊资格要求:供应商获取谈判文件时须提供的以下证件原件及复印件一份加盖鲜章:1、企业营业执照副本;税务登记证副本;组织机构代码证副本(或三证合一的营业执照副本);建设行政主管部门颁发的建筑装修装饰工程专业承包资质二级及以上资质;安全生产许可证副本;建筑工程专业二级及以上注册建造师证;企业所在地或项目所在地检察院开具的近三年无行贿犯罪档案查询函;法定代表人需携带法定代表人资格证明书及身份证,受委托者需携带授权委托书及身份证。本项目不接受联合体投标;现将招标公告特殊资格要求更正为:(2)特殊资格要求:供应商获取谈判文件时须提供的以下证件原件及复印件一份加盖鲜章:1、企业营业执照副本;税务登记证副本;组织机构代码证副本(或三证合一的营业执照副本);建设行政主管部门颁发的建筑工程施工总承包三级及以上资质或建筑装修装饰工程专业承包资质二级及以上资质;安全生产许可证副本;建筑工程专业二级及以上注册建造师证;企业所在地或项目所在地检察院开具的近三年无行贿犯罪档案查询函;法定代表人需携带法定代表人资格证明书及身份证,受委托者需携带授权委托书及身份证。本项目不接受联合体投标;原报名时间为:2017年10月10日9:00至2017年10月12日17:00,现更改为:2017年10月11日9:00至2017年10月13日17:00。原递交保证金时间为:2017年10月10日9:00至2017年10月12日17:00,现更改为:2017年10月11日9:00至2017年10月13日17:00。原开标时间为:2017年10月13日上午9:00,现更改为:2017年10月16日上午9:00。

10、延期时间(适用于延期公告):

11、ppp项目:否

12、采购人名称:麻江县城东社区服务中心

13、采购代理机构全称:江西银信工程造价咨询有限公司

采购代理机构地址:贵州省凯里市

项目联系人:黄韬

联系电话:15721728282

附件:江西银信工程造价咨询有限公司

(来源:中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40399>

江西:景德会计师事务所有限公司关于洋湖村居家养老服务中心装修项目(项目编号:景购 2017B-YHC-001 号)电子化公开招标流标公告

江西景德会计师事务所有限公司受景德镇市珠山区洋湖村民委员会委托,依据景购 2017B000104001 采购计划,拟对其洋湖村居家养老服务中心装修项目进行电子化公开招标采购。

本项目于 2017 年 09 月 28 日上午 09:30 时在景德镇市公共资源交易中心开标室举行的招标会议,因递交资格性审查原件的有效供应商不足 3 家,依据《政府采购法》相关规定无三家合格的投标人,故本项目作流标处理。

采购单位名称:景德镇市公安局

联系人:蔡先生

电话:13979826295

采购代理机构名称:江西景德会计师事务所有限公司

详细地址:景德镇市新村北路 18 号市财政局对面

联系人：曹先生邮编：333000
电话：0798-8219929
监督投诉受理单位：珠山区政府采购管理办公室
电话：0798—8292605

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40415>

广西：荔浦县民政局荔浦县马岭镇农村养老服务中心建设项目中标公告

公告概要：

公告信息：

采购项目名称荔浦县马岭镇农村养老服务中心建设项目

品目工程/建筑物施工/事业单位用房施工/医卫慈善用房施工

采购单位荔浦县民政局

行政区域广西壮族自治区公告时间 2017 年 10 月 09 日 16:08

本项目招标公告日期 2017 年 08 月 28 日中标日期 2017 年 10 月 09 日

评审专家名单黄双谭玉卿李顺权范荣强张高明莫雪英刘国福

总中标金额¥270 万元（人民币）

联系人及联系方式：

项目联系人韦艳华

项目联系电话 0773-7228558

采购单位荔浦县民政局

采购单位地址荔浦县滨江北路

采购单位联系方式韦国恒 0773-7222069

代理机构名称海之特工程管理有限公司

代理机构地址荔浦县荔城镇兴发巷 112 号

代理机构联系方式韦艳华 0773-7228558

附件：

附件 1 中标公告.doc

海之特工程管理有限公司受荔浦县民政局的委托，就荔浦县马岭镇农村养老服务中心建设项目（项目编号：LPX-GK2017017）组织采购，评标工作已经结束，中标结果如下：

一、项目信息

项目编号：LPX-GK2017017

项目名称：荔浦县马岭镇农村养老服务中心建设项目

项目联系人：韦艳华

联系方式：0773-7228558

二、采购单位信息

采购单位名称：荔浦县民政局

采购单位地址：荔浦县滨江北路

采购单位联系方式：韦国恒 0773-7222069

三、项目用途、简要技术要求及合同履行日期：

见中标公告

四、采购代理机构信息

采购代理机构全称：海之特工程管理有限公司

采购代理机构地址：荔浦县荔城镇兴发巷 112 号

采购代理机构联系方式：韦艳华 0773-7228558

五、中标信息

招标公告日期：2017 年 08 月 28 日

中标日期：2017 年 10 月 09 日

总中标金额：270.0 万元（人民币）

中标供应商名称、联系地址及中标金额：

广西富茂建设工程有限责任公司

评审专家名单：

黄双谭玉卿李顺权范荣强张高明莫雪英刘国福

中标标的名称、规格型号、数量、单价、服务要求：

见中标公告

六、其它补充事宜

协议供货、定点采购项目信息：

入围价格：270.0 万元（人民币）

价格调整规则：见中标公告

优惠条件：见中标公告

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40379>

广东：广州市白云区石井街社区居家养老服务采购项目采购失败公告

一、采购项目编号：440111-201709-1001-0003

二、项目名称：广州市白云区石井街社区居家养老服务采购项目

三、采购公告发布时间：2017 年 09 月 15 日

四、开标（报价）时间：2017 年 10 月 10 日 09 时 30 分

五、废标（终止）事项、内容及原因

至投标文件截止时间（2017 年 10 月 10 日 9 时 30 分）止，有两家投标人递交密封的投标文件。本项目投标人不足法定三家。根据《中华人民共和国政府采购法》第三十六条及招标文件的相关规定，本项目采购失败。

六、废标（终止）时间：2017 年 10 月 10 日

七、联系事项

（一）采购项目联系人（代理机构）：邓工 联系电话：020-37816286-838

采购项目联系人（采购人）：陈启军 联系电话：020-86409325

（二）采购代理机构：广东广招招标采购有限公司 地址：广州市越秀区东风东路 745 号
2003 房自编 01 单元

联系人：杨林 联系电话：020-37816223

传真：020-37816137 邮编：510080

（三）采购人：广州市白云区人民政府石井街道办事处 地址：广州市白云区石井街石丰路 1 号

联系人：陈启军 联系电话：020-86409325

传真：020-86409325 邮编：510430

特此公告。

发布人：广东广招招标采购有限公司

发布时间：2017 年 10 月 10 日

(来源: 中国政府采购网)



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40398>

黑龙江: 中资国际招标有限责任公司关于同江市社会福利院养老护理楼排水工程公开招标公告

公告概要:

公告信息:

采购项目名称中资国际招标有限责任公司关于同江市社会福利院养老护理楼排水工程公开招标公告

品目工程/专业施工/其他专业施工

采购单位同江市民政局

行政区域黑龙江省公告时间 2017 年 10 月 09 日 17:23

获取招标文件时间 2017 年 10 月 10 日 09:00 至 2017 年 10 月 16 日 16:00

招标文件售价¥500

获取招标文件的地点佳木斯市长安路西万象街东兴花园二期院内(中资办公楼三楼)

开标时间 2017 年 11 月 09 日 14:00

开标地点详见招标文件

预算金额¥28 万元(人民币)

联系人及联系方式:

项目联系人杨世伟

项目联系电话 15663725111

采购单位同江市民政局

采购单位地址同江市

采购单位联系方式王先生

代理机构名称中资国际招标有限责任公司

代理机构地址佳木斯市长安路西万象街东兴花园二期院内

代理机构联系方式杨世伟 15663725111

中资国际招标有限责任公司受同江市民政局委托, 根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定, 现对中资国际招标有限责任公司关于同江市社会福利院养老护理楼排水工程公开招标公告进行公开招标, 欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称: 中资国际招标有限责任公司关于同江市社会福利院养老护理楼排水工程公开招标公告

项目编号: ZZ72571GC0454-0244

项目联系方式:

项目联系人: 杨世伟

项目联系电话: 15663725111

采购单位联系方式:

采购单位: 同江市民政局

地址: 同江市

联系方式: 王先生

代理机构联系方式:

代理机构: 中资国际招标有限责任公司

代理机构联系人：杨世伟 15663725111

代理机构地址：佳木斯市长安路西万象街东兴花园二期院内

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

项目编号：ZZ72571GC0454-0244

1. 招标条件

本招标项目同江市社会福利院养老护理楼排水工程已由同发改【2015】22 号文件批准建设，招标人为同江市民政局。建设资金已到位。项目已具备招标条件，现对该项工程施工进行公开招标。

2. 项目概况与招标范围

2.1 项目名称：同江市社会福利院养老护理楼排水工程

2.2 投资概算：28 万元

2.3 建设地点：三江路北、民生街东

2.4 计划工期：2017 年 11 月 02 日至 2017 年 11 月 30 日

2.5 招标范围：施工图纸及工程量清单包括的全部内容

2.7 资金来源：地方财政

2.8 标段划分：本项目不划分标段。

2.9 质量要求：达到合格标准。

3. 投标人资格要求

3.1 本次招标要求投标人须具有建设行政主管部门核发的市政公用工程施工总承包叁级（含叁级）及以上资质、基本账户开户许可证、针对本项目出具的拟投标企业“不拖欠农民工工资及工程款证明”、投标期内没有被司法机关列入失信被执行人名单、无涉及较重及严重失信行为的情形，没有被相关部门列入“限制从业招投标企业名单”或经整改并经相关部门审核后重新取得投标资格，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力。

3.2 投标人拟派项目负责人须具备市政工程专业贰级及以上（含贰级）注册建造师执业资格、投标期间没有被司法机关列入失信被执行人名单、无涉及较重及严重失信行为的情形，且未担任其他任何在建工程项目的项目经理或其他施工管理工作，且未担任其它在建工程项目的项目负责人。

3.3、本次招标不接受联合体投标。

3.4、集团公司中母公司与子公司或分公司同时申请时，只接收母公司的申请；母公司没有申请时，只接受不超过一个分子公司的申请。（集团公司包括具有投资参股关系的关联体，具有直接管理或被管理关系的子母公司，法人代表为同一人的两个及两个以上法人。）

3.5、其他要求：本工程采用资格后审方式，主要资格审查标准、内容等详见招标文件，只有资格审查合格的投标申请人才有可能被授予合同。

3.6、投标单位授权委托人必须为投标人拟派项目经理

根据省住建厅《关于进一步规范房屋建筑和市政工程招标投标活动的若干意见》（黑建招[2011]5 号）有关规定，企业法定代表人或项目负责人（拟派建造师）必须参加投标登记和开标全过程招投标活动，并携带本人身份证和身份证明原件，投标项目负责人本人必须按照要求参加所有招投标活动，投标企业不得委派其他人以投标代理人的名义代替投标项目负责人投标。

严禁“挂靠”企业参与本工程投标，一旦发现，取消“挂靠”企业的投标资格、中标资格、直至施工合同。

3.7、外省入黑建筑企业在获取招标文件之前，需要登陆黑龙江省建设网（www.hljjs.gov.cn）在“外省入黑建筑企业网上登记管理系统”填报《外省入黑建筑企业单项工程投标网上登记信息表》后，方可参与本项目的投标。

4. 投标登记

4.1、凡有意参加投标者，请于 2017 年 10 月 10 日至 2017 年 10 月 16 日，每日上午 09:00 时至 11:00 时，下午 14:00 时至 16:00 时（北京时间，下同），在佳木斯市长安路西万象街东兴花园二期院内（中资办公楼三楼）报名。

4.2、报名时要求法定代表人或项目经理到场并携带：

4.2.1、法定代表人身份证明文件、身份证原件、授权委托书及授权委托人身份证原件。

4.2.2、营业执照（如未四证合一另需提供组织机构代码证及税务登记证）、资质证书副本、安全生产许可证副本、基本账户开户许可证。

4.3.3、拟派本项目市政工程管理机构人员：

项目经理（1 人）：须持注册建造师证书、安全生产考核 B 证；

工长（施工员）（1 人）：岗位证；

技术负责人（1 人）：中级工程师及以上职称证书；

质检员（质量员）（1 人）：岗位证；

安全员（1 人）：安全生产考核 C 证

4.3.4 投标人需提供检察机关出具的在投标登记期限内的行贿犯罪档案查询结果告知函，需同时查询企业、法定代表人、项目经理的近三年无行贿犯罪档案证明，如有违法违规记录的，不得参与本项目投标，查询记录文件开具时间必须在本项目公告期内方为有效（公告期结束后，由代理公司对所有投标报名企业统一进行查询，如发现投标企业提供虚假证明文件，则报名无效。）

4.3.6 企业近三年不拖欠农民工工资证明及工程款证明。

4.4、请携带以上材料的原件（证企相符）、原件的复印件印公章并装订成册 1 套。

4.5、外省入黑建筑企业投标报名时还需携带黑龙江省建设网 www.hljjs.gov.cn《外省入黑建筑企业单项工程投标网上登记信息表》网上打印页（外省投标人提供）；

4.6、潜在投标人应对所提供材料的合法性、真实性、完整性负责。

4.7、本项目的项目班组成员报名登记后在投标阶段不得更改。本次招标要求开标时，投标人法定代表人或授权代理人（授权代理人必须为拟派项目经理）到场，且要求中标人之授权代理人必须从本次招标项目投标报名至工程施工、工程竣工验收合格全过程到场。

5.招标文件的获取

5.1、凡通过上述报名者，请于 2017 年 10 月 10 日至 2017 年 10 月 16 日，每日上午 9 时至 11 时，下午 14 时至 16 时（北京时间），持单位介绍信到佳木斯市长安路西万象街东兴花园二期院内（中资办公楼三楼）购买招标文件，逾期不售。

5.2、招标文件每套售价 500 元，售后不退。图纸 2000 元（投标人自由购买）。外省如需邮购招标文件，需另加手续费(含邮费)50 元

6.发布公告的媒介

本次招标公告在中国政府采购网（<http://www.ccgp.gov.cn/>）网站上发布。

7.投标文件的递交

7.1、投标文件递交的截止时间、地点详见招标文件。

7.2、逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件,招标人不予受理。

8.联系方式

招标人：同江市民政局

联系人：王先生

电话：15590921100

招标代理机构：中资国际招标有限责任公司

地址：佳木斯市长安路西万象街东兴花园二期院内

联系人：杨世伟

电话：15663725111

二、投标人的资格要求：

3.1 本次招标要求投标人须具有建设行政主管部门核发的市政公用工程施工总承包叁级（含叁级）及以上资质、基本账户开户许可证、针对本项目出具的拟投标企业"不拖欠农民工工资及工程款证明"、投标期内没有被司法机关列入失信被执行人名单、无涉及较重及严重失信行为的情形，没有被相关部门列入"限制从业招投标企业名单"或经整改并经相关部门审核后重新取得投标资格，并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力。3.2 投标人拟派项目负责人须具备市政工程专业贰级及以上（含贰级）注册建造师执业资格、投标期间没有被司法机关列入失信被执行人名单、无涉及较重及严重失信行为的情形，且未担任其他任何在建工程项目的项目经理或其他施工管理工作，且未担任其它在建

工程项目的项目负责人。3.3、本次招标不接受联合体投标。3.4、集团公司中母公司与子公司或分公司同时申请时，只接收母公司的申请；母公司没有申请时，只接受不超过一个分子公司的申请。（集团公司包括具有投资参股关系的关联体，具有直接管理或被管理关系的子母公司，法人代表为同一人的两个及两个以上法人。）3.5、其他要求：本工程采用资格后审方式，主要资格审查标准、内容等详见招标文件，只有资格审查合格的投标申请人才有可能被授予合同。3.6、投标单位授权委托人必须为投标人拟派项目经理根据省住建厅《关于进一步规范房屋建筑和市政工程招标投标活动的若干意见》（黑建招[2011]5号）有关规定，企业法定代表人或项目负责人（拟派建造师）必须参加投标登记和开标全过程招投标活动，并携带本人身份证和身份证明原件，投标项目负责人本人必须按照要求参加所有招投标活动，投标企业不得委派其他人以投标代理人的名义代替投标项目负责人投标。严禁“挂靠”企业参与本工程投标，一旦发现，取消“挂靠”企业的投标资格、中标资格、直至施工合同。3.7、外省入黑建筑企业在获取招标文件之前，需要登陆黑龙江省建设网（www.hljjs.gov.cn）在“外省入黑建筑企业网上登记管理系统”填报《外省入黑建筑企业单项工程投标网上登记信息表》后，方可参与本项目的投标。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：28.0万元（人民币）

时间：2017年10月10日09:00至2017年10月16日16:00（双休日及法定节假日除外）

地点：佳木斯市长安路西万象街东兴花园二期院内（中资办公楼三楼）

招标文件售价：¥500.0元，本公告包含的招标文件售价总和招标文件获取方式：电子文本

四、投标截止时间：2017年11月09日14:00

五、开标时间：2017年11月09日14:00

六、开标地点：

详见招标文件

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

根据招标法相关规定

（来源：中国政府采购网）



<http://www.cnsf99.com/Home/Article/index/id/653/aid/40380>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文

化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速老龄化政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达